



R O M Â N I A
CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
CABINETUL PREȘEDINTELUI

Palatul Parlamentului

Calea 13 Septembrie nr.2, Intrarea B1, Sectorul 5, 050725, București, România

Telefon: (+40-21) 313.25.31; Fax: (+40-21) 312.54.80

Internet: <http://www.ccr.ro> E-mail: pres@ccr.ro

Dosar nr.853A/2020

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/1416 07/06.07.2020

41 / 08.07.2020

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ
REGISTRATURĂ JURISDICȚIONALĂ
NR. **3640** / **01 JUL 2020**

Domnului
Ion-Marcel CIOLACU
Președintele Camerei Deputaților

În conformitate cu dispozițiile art.16 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, vă trimitem, alăturat, în copie, sesizarea formulată de Guvernul României, referitoare la neconstituționalitatea Legii privind unele măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile europene.

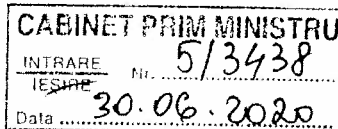
Vă adresăm rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere până la data de 9 iulie 2020 (inclusiv în format electronic, la adresa de e-mail ccr-pdv@ccr.ro), ținând seama de faptul că dezbaterile Curții Constituționale vor avea loc la data de 14 iulie 2020.

Vă asigurăm, domnule Președinte, de deplina noastră considerație.

~~Președinte,~~

Prof.univ.dr. **Valer DORNEANU**





Guvernul României
Prim-ministru

București

Domnului Președinte al Curții Constituționale a României
Prof. univ. dr. Valer Dorneanu

În temeiul art.146 lit.a) din Constituția României, republicată, și al art.15 din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Guvernul României formulează prezenta sesizare în vederea exercitării controlului prealabil de constituționalitate referitor la Legea privind unele măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile europene (PL-x nr.354/2020), învederând următoarele aspecte de neconstituționalitate:**

1. Raportat la cap.II), în integralitatea sa, semnalăm faptul că Agențiile de Dezvoltare Regională sunt organizate potrivit art.8 alin.(1) din Legea nr.315/2004 ca organisme neguvernamentale, nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică, care funcționează în domeniul dezvoltării regionale. În condițiile în care Agențiile nu sunt organizate ca autorități/instituții publice acestea nu vor putea acționa în regim de putere publică, pentru a-și putea îndeplini obligațiile¹ stabilite prin prezentul proiect, așa cum rezultă din cuprinsul art.370 din Codul Administrativ. Cu privire la implicarea Agențiilor de Dezvoltare Regională în avizarea prealabilă a proiectelor nu se poate distinge cum vor putea dobândi aceste atribuții², din moment ce ele sunt organisme de drept privat non-profit și nici ce forță juridică va avea această avizare prealabilă în fața autorităților publice, ceea ce creează premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la **art.1 alin.(5) din Constituție**, fiind necesară reanalizarea și reconfigurarea soluțiilor legislative propuse.

2. Cu privire la reglementările de la **art.17 alin.(20) și alin.(21)** din cuprinsul Legii, prin intermediul cărora se preconizează ca structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară să dobândească un drept de administrare asupra

¹ De ex. atribuțiile de control, verificare care nu pot fi îndeplinite decât de către instituții publice, nu entități organizate în baza O.G. nr.26/2000 sau altele.

² Avem în vedere și soluția de la art.9 alin.(10) și art.18 alin.(8).

terenurilor proprietate publică/privată a statului, semnalăm următoarele aspecte:

În conformitate cu dispozițiile art.136 alin.(4) din Constituție „*Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică*”. Structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră C.N.A.I.R sunt subunități fără personalitate juridică - a se vedea art.1 alin.(3) din O.U.G. nr.84/2003³. În acest sens precizăm că structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară nu au personalitate juridică, motiv pentru care nu pot dobândi un drept de administrare asupra unui bun proprietate publică/privată a statului⁴, soluția fiind astfel contrară dispozițiilor „ din cuprinsul **art.136 alin.(4) din Constituție**.

Critica este valabilă și în raport de prevederile preconizate la art.23 alin.(23) și alin.(24) din Lege prin care se stabilește în favoarea „Unităților Administrativ Teritoriale/Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară” un drept de administrare asupra terenurilor proprietate publică/privată a statului pe perioada implementării proiectelor de infrastructură de transport rutier, precizăm că bunurile proprietate publică a statului pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice și nu autorităților administrației publice locale. În plus, este de menționat faptul că în jurisprudența Curții Constituționale s-a reținut că regimul juridic al dreptului real de administrare, corespunzător dreptului de proprietate publică presupune **constituirea acestuia prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare**⁵.

3. În raport de reglementările propuse în cuprinsul Cap. IV, semnalăm următoarele aspecte:

a) eventuale vicii de neconstituționalitate în raport de principiul autonomiei locale⁶:

Principiul autonomiei locale prevăzut de **art.120** din Constituție presupune cu necesitate că autoritățile publice locale să gestioneze numai treburile publice de interes public local sau județean, fără a exista o relație de subordonare între aceste autorități și Guvern. Astfel, autonomia locală poate fi definită ca reprezentând aptitudinea legală a

³ pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome „Administrația Națională a Drumurilor din România”.

⁴ Dat fiind faptul că structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, neavând personalitate juridică, nu sunt titulare de drepturi și obligații civile, este necesar a se reanaliza și soluția din cuprinsul art.17 alin.(28), potrivit căreia aceste structuri exercită toate procedurile legale de expropriere prevăzute de Legea nr.255/2010.

⁵ Paragraful 195, Decizia nr.1/2014 „statul păstrează dreptul de proprietate publică și conferă administrarea unei autorități a administrației publice locale, măsură legislativă care nu este compatibilă cu regimul juridic al dreptului real de administrare, corespunzător dreptului de proprietate publică, care presupune constituirea acestuia prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare. Însă din moment ce nu există raporturi de subordonare între Guvern, în calitate de administrator general al bunurilor aparținând domeniului public al statului, pe de o parte, și un consiliu local, pe de altă parte, Curtea reține că imposibilitatea juridică de constituire a dreptului real de administrare”.

⁶ Observația are în vedere toate soluțiile similare din proiect care reglementează atribuțiile autorităților publice locale.

autorităților autonome de a decide asupra problemelor colectivităților teritoriale în care funcționează. Autonomia locală presupune astfel determinarea atribuțiilor autorităților locale prin consacrarea plenitudinii de competență în soluționarea problemelor de interes local.

Or, în cazul de față, implementarea unor proiecte de infrastructură de către autoritățile administrației publice locale nu se circumscrie capacității civile de folosință a unităților administrativ teritoriale (aptitudinea de a avea drepturi și obligații). Capacitatea civilă de folosință nu poate fi depășită de competența materială a autorităților publice locale implementarea unor proiecte de infrastructură de interes național⁷.

În plus față de cele relatate mai sus, învedereăm faptul că nu există nici o fundamentare pentru care ar decurge că autoritățile locale vor putea fi în măsură să realizeze proiectele de infrastructură respective în condiții mai bune decât compania specializată în domeniul infrastructurii rutiere.

b) Proiectul de lege vizează extinderea sferei de competență materială a autorităților publice locale de la gestionarea treburilor de nivel local, la gestionarea unor aspecte de nivel național care sunt în competența autorităților publice centrale sau a unor operatori economici cu capital integral sau majoritar de stat. Astfel, observăm că, în această privință proiectul de Lege vizează un transfer de competențe de la nivel central, la nivel local prin oferirea posibilității autorităților publice locale să realizeze inclusiv proiecte de infrastructură de interes național.

În contextul celor menționate, este necesar a se avea în vedere cele reținute de Curtea Constituțională în cuprinsul Deciziei nr.1/2014, în caz contrar măsurile propuse fiind pasibile de eventuale vicii de neconstituționalitate, așa cum am arătat mai sus. În acest sens precizăm, următoarele:

Autoritățile administrației publice locale în contextul descentralizării, trebuie să dispună de capacitate administrativă necesară - ansamblul resurselor materiale, instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială - în exercitarea competențelor în domeniul implementării anumitor proiecte de infrastructură. În caz contrar, se poate ajunge la prejudicierea proprietății publice a statului și la încălcarea autonomiei locale.

Astfel, arătăm că instanța de contencios constituțional, a statuat în cuprinsul Deciziei nr.1/2014, în sensul în care *„transferul competențelor la nivelul autorităților administrației publice locale trebuie să aibă în vedere capacitatea administrativă a acestora de a gestiona competențele astfel transferate”*. Curtea constată de asemenea, că *„descentralizarea reprezintă transferul de competență administrativă și financiară*

⁷ A se avea în vedere inclusiv soluțiile legislative de la art.45, art.46, art.47 și art.48 din Lege.

de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale sau către sectorul privat. Cu alte cuvinte, descentralizarea are la bază recunoașterea interesului local, distinct de cel național, unitățile administrativ-teritoriale dispunând de structuri organizatorice, funcționale și un patrimoniu propriu, afectat interesului local. În consecință, o lege având ca obiect de reglementare descentralizarea unor competențe exercitate de ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale trebuie să se circumscrie, în mod cumulativ, următoarelor obiective principale: a) un transfer de competență administrativă de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale, în sensul că unele competențe ale serviciilor publice deconcentrate ale unor ministere și organe ale administrației publice centrale - servicii realizate, așadar, prin propriile structuri de specialitate din teritoriu - vor fi exercitate de structuri aflate în subordinea autorităților administrației publice locale. În consecință, serviciile publice deconcentrate de la nivelul administrației publice centrale, structuri care îndeplinesc atribuții de putere publică (a se vedea, în acest sens, Decizia nr.1.257 din 7 octombrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.758 din 6 noiembrie 2009), își vor înceta activitatea, care va fi preluată de noile entități organizate la nivelul administrației publice locale. Acest transfer trebuie, desigur, dublat și de unul de bunuri, pentru ca noile structuri să își poată desfășura în mod eficient activitatea, fără ca un asemenea transfer să excedeze scopului urmărit; b) un transfer de competență financiară de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale pentru ca noile structuri să își poată susține activitatea din punct de vedere financiar”.

Orice lege specială ce vizează descentralizarea unor competențe la nivelul autorităților administrației publice locale trebuie să respecte regulile generale în materia descentralizării - a se vedea, în acest sens, art.76 și urm. din Codul administrativ-O.U.G. nr.57/2019, atunci când adoptă măsuri care se circumscriu obiectului său de reglementare. Acest act normativ stabilește reguli generale ale procesului de descentralizare, precum și aspecte vizând etapele necesare acestuia, ceea ce demonstrează importanța pe care legiuitorul trebuie să o confere procesului de descentralizare, precum și preocuparea acestuia de a asigura standarde de calitate a activității administrației și a resurselor financiare necesare. În caz contrar, s-ar ajunge la afectarea statului de drept **art.1 alin.(3) și a art.1 alin.(5) din Constituție.**

4. În jurisprudența Curții Constituționale s-a statuat că „având în vedere considerentele de principiu dezvoltate în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, Curtea Constituțională pune, în mod esențial, accentul pe respectarea exigențelor de calitate a legislației interne, legislație care, pentru a fi compatibilă cu principiul preeminenței dreptului, trebuie să îndeplinească cerințele de accesibilitate

(reglementarea să aibă caracter de normă primară), claritate (normele trebuie să aibă o redactare fluentă și inteligibilă, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce, într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie), precizie și previzibilitate (lex certa, norma trebuie să fie redactată clar și precis, astfel încât să permită oricărei persoane - care, la nevoie, poate apela la consultanță de specialitate - să își corecteze conduita și să fie capabilă să prevadă, într-o măsură rezonabilă, consecințele care pot apărea dintr-un act determinat)⁸.

În concret, semnalăm neclaritatea în reglementarea soluțiilor cuprinse în proiect⁹, sens în care arătăm, cu caracter exemplificativ, următoarele:

a. la art.15 alin.(1) lit.h) - sintagma „orice alte masuri”, art.16 alin.(1) „anumite funcții și/sau tipuri de operațiuni”, art.16 alin.(5) lit.f) „orice alte condiții necesare”, art.17 alin.(4) - „pot înființa”, art.17 alin.(7) lit.i) - „alte categorii de activități”, art.17 alin.(9) lit.k) - „alte categorii de informații necesare”, art.17 alin.(24) - „orice alte categorii de cheltuieli necesare”, art.31 - convențiile vizate de text, prin raportare la dispozițiile din legile speciale referitoare la obținerea acestor avize.

b. sintagma „pot face obiectul unor garanții mobiliare pentru înscrierea de ipotecă conform legii” din alin.(2) al art.20 este neriguroasă, fiind necesară reformularea în acord cu prevederile Codului civil referitoare la ipoteca mobilă art.2387 și urm.

c. la art.46 alin.(17) se stabilește că „Organismul intermediat pentru Transport (...) se asigură odată cu încheierea contractelor de finanțare că U.A.T./asociațiile de dezvoltare intercomunitară/asocierile dintre aceștia au capacitatea de administrare și financiară pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice” ceea ce este vag și lipsit de claritate și precizie, deoarece nu se poate distinge care sunt criteriile în funcție de care condiția capacității este sau nu îndeplinită.

d. la art.56 alin.(4) se face referire la posibilitatea autorităților publice locale de a constitui „parteneriate” sau „asociații de dezvoltare intercomunitară”. În acest sens arătăm că potrivit art.5 lit.i) din Codul administrativ, asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt „structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat

⁸ Decizia Curții Constituționale nr.12/2020.

⁹ În fondul activ al legislației am identificat două acte normative ce reglementează o parte din măsurile preconizate prin prezenta Lege, respectiv O.U.G. nr.60/2020 și O.U.G. nr.88/2020. Din această perspectivă, arătăm cele statuate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa referitor la paralelismul legislativ: „un paralelism legislativ poate fi reținut în condițiile în care există „atât o suprapunere în privința obiectului de reglementare, cât și a termenelor avute în vedere de legiuitorul primar și, respectiv, delegat, fără ca legea adoptată să realizeze vreo corelare sub acest aspect cu ordonanța de urgență a Guvernului în vigoare. Nu este prevăzută vreo abrogare expresă și nici nu s-ar putea susține abrogarea implicită a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2020 ca efect al intrării în vigoare a legii”. Dacă o lege care are același obiect de reglementare cu un act normativ în vigoare nu prevede vreo dispoziție referitoare la soluționarea conflictului între aceste acte normative, generează situații de instabilitate și incoerență legislativă, cu consecințe negative asupra aplicării legii la cazurile concrete, din moment ce promovează soluții legislative necorelate cu legislația în vigoare” Decizia nr.242/2020.

și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice;” și, prin urmare membrii acestor asociații sunt unitățile administrativ-teritoriale, și nu autoritățile administrației publice locale, așa cum se prevede în proiect. De altfel, autoritățile administrației publice locale nici nu au personalitate juridică. Prin urmare, nu se poate distinge în ce ar consta o „asociere” a autorităților administrației publice locale și cum ar putea dobândi aceasta personalitate juridică pentru a putea încheia un contract de finanțare în maniera preconizată în cadrul proiectului.

e. dispozițiile alin.(2) și alin.(3) al art.57 din proiect nu întrunesc condițiile de claritate și previzibilitate, neputând fi determinați atât inițiatorii de acte normative, cât și domeniul de reglementare. Potrivit art.108 alin.(2) din Constituția României, republicată, hotărârile Guvernului „se emit pentru organizarea executării legilor”, fiind astfel necesară stabilirea în mod clar, prin lege, a naturii și limitelor actelor normative avute în vedere de legiuitor, în acord cu intenția de reglementare. Astfel, atragem atenția asupra faptului că, prin actele normative „elaborate și aprobate conform alin.(2)” - care vizează proceduri complementare sau proceduri specifice, ca acte de nivel inferior, ar rezulta că s-ar putea deroga de la prevederile Legii privind achizițiile publice nr.98/2016.

5. Cu caracter general, semnalăm faptul că întregul capitol IV este redat într-o manieră extrem de echivocă, prin interpunerea unor ipoteze și momente diferite de aplicare a legii, ceea ce face dificil de înțeles intenția de reglementare cu consecința unei posibile atingeri a principiului legalității în componenta sa privind claritatea și previzibilitatea normelor legale consacrat de **art.1 alin.(5) din Constituție**. În acest context, învederăm faptul că prin Decizia nr.363/2019 - Curtea Constituțională a statuat că „*Niciodată normele nu trebuie interpretate în mod singular, disparat, ci trebuie avută în vedere o coroborare a acestora cu întreg cadrul legislativ în materie...*”. În concret, semnalăm lipsa de claritate în ceea ce privește modalitatea în care se va desfășura procedura de expropriere în cazul acestor proiecte ce urmează a fi implementate de către autoritățile administrației publice locale.

De asemenea, nu este clar raportul existent între noile reglementări și reglementarea-cadru în materie-Legea nr.255/2010. În acest sens, Curtea Constituțională a statuat că „legiferarea rămâne atribuția exclusivă a Parlamentului, care, însă, în procesul de elaborare a actelor normative, are obligația de a respecta principiile constituționale și să gândească, în consecință, un sistem legislativ coerent, armonios coordonat și eficient, care să protejeze valorile statului de drept și să asigure un echilibru just între interesele colective, pe de o parte, și cele individuale, pe de altă

parte”¹⁰.

În raport de măsurile stabilite la art.30 din Lege, nu sunt oferite garanții certe în vederea respectării dreptului de proprietate privată consacrat de **art.44 alin.(3) din Constituție**. Astfel la art.30 alin.(1) se reglementează posibilitatea ocupării temporare a terenurilor necesare realizării lucrărilor aferente proiectelor de infrastructură fără acordul proprietarului în anumite situații, inclusiv în cazul în care nu s-a deschis procedura succesorală notarială sau în cazul în care nu se ajunge la o înțelegere cu proprietarul, fără a fi inserat nici măcar un termen în care urmează a fi încheiată respectiva înțelegere. În aceste condiții, apreciem că măsura propusă este de natura a aduce o limitare dreptului de proprietate privată în substanța sa, afectând astfel, în sens negativ, acest drept fundamental - **art.44 din Constituție**. Curtea Constituțională a reținut că dreptul de proprietate nu este un drept absolut, ci poate fi supus anumitor limitări, potrivit art.44 alin.(1) din Constituție; însă limitele dreptului de proprietate, indiferent de natura lor, nu se confundă cu însăși suprimarea dreptului de proprietate. Statul protejează dreptul de proprietate în condițiile exercitării sale cu bună-credință (a se vedea, *mutatis mutandis*, Decizia nr.245 din 19 aprilie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.546 din 20 iulie 2016, paragrafele 59-60)”.

De asemenea, reglementarea din cuprinsul art.30 alin.(2) este neclară sub mai multe aspecte, fiind de natură a crea incertitudini cu privire la exercitarea dreptului de proprietate: nu rezultă regimul juridic al terenurilor avute în vedere - agricole, forestiere, etc și nici legea de reconstituire a dreptului de proprietate avută în vedere de către inițiator, nu rezultă ce se întâmplă în situația în care dreptul de proprietate se reconstituie pe perioada în care terenul proprietate privată este ocupat temporar, etc.

Măsura propusă la art.30 alin.(3) este de natură a afecta în sens negativ dreptul de proprietate privată garantat de **art.44 din Constituție** prin reglementarea faptului că se prevede ca exercitarea dreptului de suprafață, uz și servitute asupra imobilelor afectate se realizează de drept, fără a necesita obținerea unui acord prealabil al proprietarilor sau al altor titulari de drepturi sau activități desfășurate în legătură cu imobilele ce ar urma să fie afectate de lucrări cu condiția îndeplinirii procedurii de notificare. Or, este evident faptul că exercitarea oricărui dezmembrământ al dreptului de proprietate privată se realizează cu acordul titularului dreptului de proprietate privată. În plus, remarcăm utilizarea necorespunzătoare a sintagmei „*fără ca această enumerare să fie exhaustivă*”, mai ales în contextul afectării dreptului de proprietate privată.

6. La art.32 alin.(2) din Lege se preconizează ca lista proiectelor cărora li se va aplica prevederile art.32 alin.(1) se va aproba „prin ordin comun”, fără a se furniza criterii în funcție de care se stabilește lista, excedând scopului de organizare a executării

¹⁰ Decizia nr.75/2015, paragraful 38.

normelor de rang superior, echivalând cu o legiferare. Cu referire la stabilirea unei liste prevăzute de Lege prin act de nivel inferior, Curtea Constituțională s-a pronunțat deja în considerentele 73-74 din Decizia nr.62/2018, în sensul că: „73. Astfel, soluția legislativă, potrivit căreia Guvernul poate ca, prin hotărâre, să adauge noi entități economice celor care sunt deja sau vor fi exceptate, prin lege, de la aplicarea regimului juridic prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011, este contrară art.61 alin.(1) din Constituție, potrivit căruia Parlamentul este unica autoritate legiuitoare a țării, coroborat cu art.1 alin.(4) din aceasta, care prevede principiul separării și echilibrului puterilor în stat. 74. Parlamentul, prin dispozițiile legale mai sus menționate, a procedat, practic, în sensul unei „negări de legiferare” sau a unei „delegiferări”, prevăzând în competența Guvernului atribuția de a stabili, prin hotărâre, entitățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat care pot fi exceptate de la regimul legal al guvernantei corporative, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011, aprobată prin Legea nr.111/2016. Or, hotărârile Guvernului sunt adoptate în scopul aplicării legii, în sensul reglementării unor modalități concrete și detaliate de aducere la îndeplinire a măsurilor prevăzute de lege, astfel cum impune art.108 alin.(2) din Constituție: „Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor”. Prin urmare, dispoziția legală prin care se atribuie Guvernului competența de a legifera în materii ce intră în sfera de reglementare a legii, și nu a hotărârii Guvernului, nu poate avea natura unei simple „soluții tehnice, în concordanță cu atribuțiile Guvernului și cu specificul raporturilor juridice de interes pentru o astfel de reglementare normative”, așa cum se apreciază în punctul de vedere al președintelui Senatului. Deși ar avea un aparent temei legal, o asemenea hotărâre a Guvernului depășește rolul său constituțional de strictă aplicare și detaliere a normei legale - de rang superior - deoarece, prin conținutul său, reglementează în mod direct și distinct noi destinatari ai unor exceptări de la aplicarea regimului legal al guvernantei corporative a întreprinderilor publice, având, în definitiv, același obiect de reglementare ca și legea examinată în prezenta cauză. Totodată, chiar dacă materia reglementată prin legea examinată intră, prin specificul său, în domeniul de activitate și în sfera raporturilor juridice de interes specifice Guvernului, nu se poate justifica această manieră de reglementare, în sensul atribuirii de competență de legiferare.”.

Or, dacă aceste argumente au putut fi reținute în cazul completării prin hotărâre a Guvernului a unei liste prevăzute la nivel de Lege, cu atât mai mult considerăm că se impune reținerea lor și în cazul de față în care prin ordin, în lipsa unor criterii obiective, se stabilesc proiectele față de care sunt incidente dispozițiile prezentului proiect, fiind create, *a fortiori*, premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la **art.1 alin.(4) și art.61 alin.(1) din Constituție**.

În sensul celor menționate, arătăm că instanța de contencios constituțional a statuat în Decizia nr.840/2017 că „ordinele cu caracter normativ se emit numai pe baza și în executarea legii și trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise, fără ca prin acestea să poată fi completată legea. (...) Astfel, emiterea unor acte cu caracter administrativ ce au caracter infralegal determină o stare de incertitudine juridică, acest gen de acte având, de obicei, un grad sporit de schimbări succesive în timp”.

7. La art.43 alin.(2) și alin.(3), observăm că Autoritatea de Management, respectiv POIM „sunt responsabilă pentru emiterea titlurilor de creanță în vederea recuperării sumelor ca urmare a nerespectării de către beneficiari a obligațiilor”, iar „clauzele și condițiile de restituire” și recuperare vor fi „prevăzute în contractele de finanțare”. Astfel, nu se poate distinge care este mecanismul de recuperare al creanțelor statului și nici care este regimul care creează izvorul juridic al acestor creanțe. Avem în vedere că în cazul nerespectării unor obligații legale se pune problema modului în care statul își va recupera sumele acordate prin contractul de finanțare. Or, pentru a putea recupera, statul este necesar să beneficieze de un titlu de creanță, de un regim clar al creanței (de drept comun sau asimilat regimului creanțelor bugetare prin raportare la creanțele supuse codului de procedură fiscală), de o procedură de recuperare (civilă sau fiscală), precum și de un organ al statului care să efectueze în mod real recuperarea. În caz contrar, observăm că întregul mecanism depinde de convenția părților și chiar dacă Autoritatea de Management este un organ de drept public, nu va dispune de o modalitate reală de recuperare în măsura în care nu există dispoziții legale care să îi configureze competența materială în acest sens. Prin urmare, prezentele dispoziții creează premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la principiul garantării proprietății publice a statului (banii publici oferiți spre finanțare), contrar **art.136 alin.(2) din Constituție**.

8. În măsura în care nu a fost solicitat avizul CSM, dispozițiile art.58 din Lege creează premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport de **art.1 alin.(5) coroborat cu art.134 alin.(4) din Constituție**, având în vedere că potrivit art.38 alin.(3) din Legea nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii „Plenul Consiliului Superior al Magistraturii avizează proiectele de acte normative ce privesc activitatea autorității judecătorești”.

Astfel, în jurisprudența Curții Constituționale s-a reținut că „CSM, ca garant al independenței, conform art.133 alin.(1) din Constituție, are, potrivit Legii sale organice nr.317/2004, atribuții referitoare la apărarea judecătorilor și procurorilor împotriva oricărui act care le-ar putea afecta independența sau imparțialitatea ori ar crea suspiciuni cu privire la acestea (art. 30), cariera judecătorilor și procurorilor (art.35),

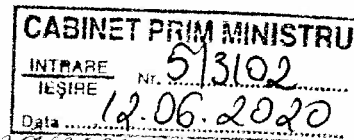
admiterea în magistratură, evaluarea, formarea și examenele judecătorilor și procurorilor (art.36), organizarea și funcționarea instanțelor și a parchetelor (art.37). Pe cale de consecință, proiectele de legi care implică un aviz al Consiliului sunt cele precum actele normative privind statutul judecătorilor și procurorilor (care cuprind dispoziții referitoare la drepturile și îndatoririle judecătorilor și procurorilor, incompatibilități și interdicții, numirea, promovarea, suspendarea și încetarea funcției de judecător sau procuror, delegarea, detașarea și transferul judecătorilor și procurorilor, răspunderea acestora etc.), reglementat în prezent prin Legea nr.303/2004, organizarea judiciară (instanțele judecătorești-organizare/competențe/conducere, Ministerul Public – organizare/competențe/conducere, organizarea și funcționarea Institutului Național al Magistraturii, compartimentele auxiliare de specialitate din cadrul instanțelor și al parchetelor, bugetele instanțelor și parchetelor etc.), reglementată în prezent prin Legea nr.304/2004, sau organizarea și funcționarea Consiliului Superior al Magistraturii, cu sediul materiei în Legea nr.317/2004¹¹.

Față de aspectele mai sus învederate, **vă rugăm să admiteți sesizarea de neconstituționalitate.**

Cu deosebită considerație,


PRIM-MINISTRU /
LUDOVIC ORBAN

¹¹ A se vedea și Decizia nr.901/2009.



Parlamentul Romaniei
Camera Deputatilor
12-06-2020

2852
12.06.2020

București, 10 iunie 2020
Nr. PLx647, PLx304, PLx314,
PLx568, PLx63, PLx157, PLx297,
PLx217, PLx289, PLx354, PLx244,
PLx62, PLx337

112.006

Domnule Prim-Ministru,

Vă înaintăm, alăturat, în vederea exercitării dreptului de sesizare a Curții Constituționale, în conformitate cu prevederile art.15 alin.(2) și (3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, republicată, următoarele legi:

1. Legea pentru completarea art.60 pct.1 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal;
2. Legea privind acordarea de măști pentru protecția cetățenilor români de virusul Covid-19;
3. Legea privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică;
4. Legea pentru trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului - Județul Vrancea, în domeniul public al județului Vrancea și în administrarea Consiliului județean Vrancea;
5. Legea pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative;
6. Legea pentru modificarea Legii fondului funciar nr.18/1991;
7. Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
8. Legea pentru privind măsurile de siguranță cu caracter medical și statutul spitalelor de psihiatrie și pentru măsuri de siguranță;

9. Legea pentru completarea Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat;

10. Legea privind unele măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile europene;

11. Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.372/2005 privind performanța energetică a clădirilor;

12. Legea pentru modificarea și completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice;

13. Legea privind instituirea Ordinului Meritul pentru Promovarea Drepturilor Omului și Angajament Social.

Cu considerație,

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

ION-MĂRCEL CIOLACU



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind unele măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile europene

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I Prevederi generale

Art. 1. – Prezenta lege reglementează unele măsuri în domeniul fondurilor europene având drept scop:

a) asigurarea cadrului general de implementare a proiectelor cu finanțare din fonduri europene atât pentru perioada de programare 2014-2020 cât și pentru perioada de programare 2021-2027;

b) asigurarea condițiilor generale pentru flexibilizarea utilizării fondurilor europene precum și pentru utilizarea eficientă a fondurilor nerambursabile europene alocate României;

c) pregătirea portofoliului de proiecte de infrastructură în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027;

d) stabilirea măsurilor necesare pentru a asigura buna implementare a proiectelor de infrastructură ale României în vederea evitării riscului de dezangajare în anul 2020;

e) asigurarea surselor de finanțare pentru implementarea proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013;

f) stabilirea cadrului general pentru includerea la finanțare din fonduri europene a programelor naționale din domeniul infrastructurii finanțate din sursele bugetului de stat sau din alte surse constituite conform legii.

Art. 2. – Prezenta lege a fost elaborată cu respectarea următoarelor principii:

a) *principiul utilizării eficiente a fondurilor europene* – conform căruia fondurile europene alocate României trebuie utilizate pentru a finanța nevoile reale din societate dar și pentru a obține efecte maxime pe seama utilizării fondurilor nerambursabile europene raportat la eforturile depuse de beneficiarii proiectelor;

b) *principiul descentralizării procesului decizional* – potrivit căruia deciziile în sistemul de management al fondurilor nerambursabile europene trebuie luate cât mai aproape de nevoile beneficiarilor de finanțare precum și de proiectele aflate în implementare;

c) *principiul simplificării procedurale* – conform căruia procedurile naționale de administrare și management a fondurilor nerambursabile europene trebuie să fie cât mai simple și cât mai operaționale pentru a asigura implementarea proiectelor cu succes de către structurile de specialitate implicate în managementul fondurilor nerambursabile europene precum și de către beneficiarii finanțărilor europene prevăzuți de lege;

d) *principiul debirocratizării instituționale* – în conformitate cu acest principiu, în procesul decizional al fondurilor nerambursabile europene trebuie eliminate activitățile specifice care se suprapun între entitățile implicate în procesul de management și control a fondurilor nerambursabile europene pentru a evita întârzierile în implementarea proiectelor dar și pentru a evita riscul de dezangajare cu impact asupra pierderilor de fonduri nerambursabile europene alocate României.

CAPITOLUL II

Măsuri pentru asigurarea descentralizării procesului decizional al fondurilor europene, la nivel regional

Art. 3. – (1) La nivelul Regiunilor de Dezvoltare ale României, începând cu perioada de programare 2021-2027, Agențiile pentru Dezvoltare Regională organizate potrivit Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, îndeplinesc funcția de Autoritate de Management pentru Programele Operaționale de Dezvoltare Regională, denumite în continuare *programe operaționale regionale*, organizate la nivelul regiunilor.

(2) În calitate de Autoritate de Management pentru programele operaționale regionale organizate la nivelul regiunilor Agențiile pentru

Dezvoltare Regională asigură toate funcțiile prevăzute de Regulamentele Europene, inclusiv funcția de plată către beneficiari pentru fondurile publice aferente proiectelor implementate în cadrul programelor de dezvoltare regională conform reglementărilor legale aplicabile perioadei de programare 2021-2027.

(3) În asigurarea funcțiilor de Autoritate de Management personalul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională respectă art. 445 și art. 460-463 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. – (1) Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale pot încredința gestionarea unor funcții și/sau părți ale programelor operaționale regionale, cu respectarea Regulamentelor Europene, unor Organisme Intermediare pentru exercitarea unor funcții sau implementarea unor proiecte de investiții teritoriale integrate precum și pentru realizarea unor obiective specifice ale programelor operaționale regionale, prin încheierea unui acord scris între Organismul Intermediar și Autoritățile de Management, prin care delegă o parte din funcțiile Autorităților de Management și/sau părți ale programelor operaționale regionale.

(2) Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale rămân responsabile pentru implementarea programelor operaționale regionale chiar dacă acestea desemnează Organisme Intermediare în condițiile prevăzute la alin. (1) prin încheierea de acorduri de delegare.

Art. 5. – (1) Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale exercită următoarele funcții, în conformitate cu Regulamentele Comisiei Europene, dacă regulamentele nu prevăd altfel:

I. În ceea ce privește gestionarea programelor operaționale regionale, autoritățile de management:

a) sprijină activitatea comitetului de monitorizare al programului operațional regional și îi furnizează informațiile pe care le solicită pentru îndeplinirea sarcinilor sale, în special datele privind evoluția programului operațional în ceea ce privește realizarea obiectivelor sale, date financiare și date referitoare la indicatori și la obiectivele de etapă;

b) întocmește și prezintă Comisiei Europene, după aprobarea comitetului de monitorizare, raportul anual și raportul final de implementare astfel cum este prevăzut de Regulamentele Europene;

c) pune la dispoziția Organismelor Intermediare și a beneficiarilor informații relevante pentru îndeplinirea sarcinilor care le revin și implementarea operațiunilor, după caz;

d) asigură operaționalizarea unui sistem informatic pentru a înregistra și stoca în format electronic datele referitoare la fiecare operațiune care sunt necesare pentru monitorizare, evaluare, gestiune financiară, verificare și audit, inclusiv datele privind participanții la operațiuni, după caz;

e) se asigură că datele menționate la lit. d) sunt colectate, înregistrate și stocate în sistemul menționat la lit. d) și că datele privind indicatorii sunt defalcate în conformitate cu Regulamentele Comisiei Europene;

f) previn, depistează și corectează eventualele nereguli care pot să apară în gestiunea programelor.

II. În ceea ce privește selectarea operațiunilor finanțate din fonduri europene, autoritățile de management:

a) elaborează și, după aprobare, aplică proceduri de selecție adecvate și criterii care:

(i) asigură faptul că operațiunile selectate pentru finanțare contribuie la îndeplinirea obiectivelor specifice și a rezultatelor din cadrul priorității în cauză;

(ii) sunt nediscriminatorii și transparente;

(iii) iau în considerare principiile generale și regulile stabilite de Regulamentele Comisiei Europene;

b) se asigură că o operațiune selectată pentru finanțare intră în domeniul de aplicare al programelor operaționale și poate fi încadrată în obiectivele programului operațional, într-o măsură identificată în prioritatea sau prioritățile programului operațional;

c) elaborează, aprobă și lansează ghidul solicitantului pentru beneficiari care stabilește condițiile aplicabile contribuțiilor pentru fiecare operațiune, inclusiv cerințele specifice privind activitățile, lucrările, produsele sau serviciile care urmează a fi furnizate în cadrul operațiunii, planul de finanțare și data limită de execuție;

d) se asigură că beneficiarul are capacitatea administrativă, financiară și operațională pentru a îndeplini condițiile menționate la lit.c), înainte de aprobarea operațiunii la finanțare;

e) se asigură că, în cazul în care operațiunea selectată pentru finanțare, a început înainte de data depunerii unei cereri pentru finanțare către Autoritatea de Management, legislația aplicabilă relevantă pentru operațiune a fost respectată;

f) se asigură că operațiunile selectate pentru contribuții din

fonduri nerambursabile europene nu includ activități care au făcut parte dintr-o operațiune care a făcut sau ar fi trebuit să facă obiectul unei proceduri de recuperare în conformitate cu prevederile Regulamentelor Comisiei Europene;

g) stabilește categoriile de intervenție specifice pentru fiecare operațiune specifică finanțată din fonduri nerambursabile europene în cadrul programelor operaționale.

III. În ceea ce privește gestiunea financiară și controlul programelor operaționale regionale, autoritățile de management exercită următoarele atribuții:

a) verifică faptul că executarea de lucrări, furnizarea de produse și prestarea de servicii cofinanțate din fonduri nerambursabile europene au fost realizate în cadrul operațiunilor specifice precum și faptul că cheltuielile declarate de beneficiari au fost plătite, precum și faptul că sunt în conformitate cu legislația aplicabilă, cu programele operaționale și cu condițiile de acordare a contribuțiilor din fonduri nerambursabile europene pentru operațiunea în cauză;

b) se asigură că beneficiarii care participă la implementarea operațiunilor rambursate pe baza costurilor eligibile suportate în mod real dispun fie de un sistem contabil separat, fie de un cod contabil adecvat pentru toate tranzacțiile referitoare la o operațiune;

c) instituie măsuri eficace și proporționale de combatere a fraudelor, luând în considerare riscurile identificate în conformitate cu normele europene și legislația națională;

d) stabilește proceduri pentru a se asigura de păstrarea tuturor documentelor privind cheltuielile și auditurile necesare pentru a se garanta o pistă de audit adecvată, în conformitate cu cerințele Regulamentelor Europene;

e) întocmește declarația de gestiune și rezumatul anual menționate potrivit Regulamentelor Europene în domeniu.

(2) Verificările efectuate în temeiul alin. (1), pct. III, lit. a) includ următoarele proceduri:

a) verificări administrative referitoare la fiecare cerere de rambursare efectuată de beneficiarul finanțării;

b) verificări la fața locului ale operațiunilor cu finanțare din fonduri nerambursabile europene. Frecvența și gradul de acoperire a verificărilor la fața locului sunt proporționale cu suma contribuției publice pentru o operațiune și cu nivelul de risc identificat prin astfel de verificări și prin audituri efectuate de către autoritatea de audit pentru sistemul de gestiune și control, în ansamblu.

(3) Verificările la fața locului ale operațiunilor individuale în conformitate cu alin. (2), lit. b) pot fi realizate pe baza unui eșantion.

(4) În cazul în care autoritățile de management ale programelor operaționale sunt de asemenea și beneficiare ale programelor operaționale pentru situația operațiunilor privind asistența tehnică, modalitățile de verificare menționate la alin. (1), pct. III, lit. a), trebuie să asigure separarea adecvată a funcțiilor.

Art. 6. – (1) În vederea exercitării funcției de plată a Autorităților de Management pentru programele operaționale regionale, acestea încheie acorduri de finanțare cu Ministerul Finanțelor Publice.

(2) Prin acord de finanțare, în înțelesul prezentei legi, se înțelege acordul încheiat între Ministerul Finanțelor Publice prin Autoritatea de Certificare și Plată și Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale, prin care sunt stabilite atribuțiile și responsabilitățile părților semnatare în ceea ce privește derularea operațiunilor financiare între acestea.

Art. 7. – (1) Pentru asigurarea cofinanțării programelor operaționale regionale, ministrul finanțelor publice îndeplinește funcția de ordonator principal de credite, potrivit legii.

(2) Sumele necesare cofinanțării potrivit alin. (1) se cuprind în bugetul de stat prin Ministerul Finanțelor Publice, pentru fiecare program operațional regional în parte.

(3) Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale efectuează plăți către beneficiari din fondurile aferente cofinanțării asigurate de la bugetul de stat, transferate de Autoritatea de Certificare și Plată conform prevederilor acordurilor de finanțare prevăzute la art. 6 alin. (2).

(4) Agențiile pentru Dezvoltare Regională transmit anual către Autoritatea de Certificare și Plată estimările de sume necesare alocării fondurilor de la bugetul de stat pentru asigurarea cofinanțării în vederea elaborării bugetului Ministerului Finanțelor Publice aprobat prin legea bugetului de stat.

(5) Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale întocmesc lunar sau ori de câte ori este nevoie, în temeiul acordurilor de finanțare încheiate cu Ministerul Finanțelor Publice, cereri de fonduri pentru asigurarea cofinanțării de la bugetul de stat, în vederea efectuării plăților către beneficiari.

(6) Ordonatorul principal de credite transferă sumele necesare efectuării plăților destinate cofinanțării în conturile de disponibil ale

Agențiilor pentru Dezvoltare Regională, deschise la Trezoreria Statului, pe seama acestora.

(7) Angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata se efectuează de către Agențiile pentru Dezvoltare Regională din bugetul alocat cofinanțării pentru programele operaționale regionale în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Pentru sumele autorizate la plată aferente cofinanțării proiectelor, Agențiile pentru Dezvoltare Regională, în baza contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii, prin mecanisme aprobate conform legii, virează sumele necesare asigurării cofinanțării, în conturile deschise la Trezoreria Statului de către beneficiari.

(9) Pentru sumele utilizate aferente cofinanțării în condițiile prevederilor prezentei legi, Agențiile pentru Dezvoltare Regională întocmesc situații financiare potrivit normelor metodologice emise de Ministerul Finanțelor Publice, organizează evidența financiară-contabilă distinctă pentru fondurile alocate din bugetul de stat cu destinația de cofinanțare, organizează evidența patrimoniului, efectuează inventarierea, respectiv, asigură utilizarea eficientă a fondurilor conform prevederilor legale în vigoare.

(10) Disponibilitățile din sumele alocate de la bugetul de stat pentru asigurarea cofinanțării, rămase la sfârșitul exercițiului bugetar în conturile Autorității de Certificare și Plată, Autorităților de Management pentru programele operaționale regionale, precum și ale beneficiarilor, alții decât cei finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, se reportează în anul următor și se utilizează cu aceeași destinație.

Art. 8. – (1) Pentru gestionarea sumelor primite din fonduri nerambursabile europene pentru programele operaționale regionale, Ministerul Finanțelor Publice prin Autoritatea de Certificare și Plată deschide conturi la Banca Națională a României și, respectiv, la Trezoreria Statului.

(2) Agențiile pentru Dezvoltare Regională pentru gestionarea fondurilor nerambursabile europene aferente programele operaționale regionale, deschid conturi la Trezoreria Statului și răspund potrivit prevederilor legale pentru gestionarea sumelor primite.

(3) Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale efectuează plăți către beneficiari din fondurile nerambursabile europene transferate de Autoritatea de Certificare și Plată, conform prevederilor acordurilor de finanțare prevăzute la art. 6 alin. (2).

(4) Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale întocmesc lunar sau ori de câte ori este nevoie, în temeiul acordurilor de finanțare încheiate cu Ministerul Finanțelor Publice, cereri de fonduri pentru asigurarea fondurilor nerambursabile europene, în vederea efectuării plăților către beneficiari.

(5) Autoritatea de Certificare și Plată transferă sumele necesare efectuării plăților din fondurile nerambursabile europene în conturile de disponibil ale Autorităților de Management pentru programele operaționale regionale deschise la Trezoreria Statului pe seama acestora.

(6) Angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata se efectuează de către Agențiile pentru Dezvoltare Regională din bugetul alocat sumelor cu destinația de fonduri nerambursabile europene pentru programele operaționale regionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Pentru sumele autorizate la plată din fonduri nerambursabile europene, Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale, în baza contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii, prin mecanisme aprobate conform legii, virează fondurile nerambursabile europene în conturile deschise la Trezoreria Statului pe seama beneficiarilor.

(8) Pentru sumele primite din fonduri nerambursabile europene, Autoritățile de Management pentru programele operaționale regionale întocmesc situații financiare potrivit normelor metodologice emise de Ministerul Finanțelor Publice, organizează evidența financiar-contabilă distinctă pentru fondurile nerambursabile europene, organizează evidența patrimoniului, efectuează inventarierea, respectiv, asigură utilizarea eficientă a fondurilor conform prevederilor legale în vigoare.

(9) Disponibilitățile din fondurile europene rămase la sfârșitul exercițiului bugetar în conturile Autorității de Certificare și Plată, Autorităților de Management pentru programele operaționale regionale, precum și ale beneficiarilor, alții decât cei finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, se reportează în anul următor și se utilizează cu aceeași destinație.

Art. 9. – (1) Pentru asigurarea sumelor necesare pentru Asistența Tehnică aferentă programelor operaționale regionale, Ministerul Finanțelor Publice prin Autoritatea de Certificare și Plată îndeplinește rolul de ordonator principal de credite.

(2) Sumele necesare Asistenței Tehnice, prevăzute la alin. (1) se cuprind în bugetul de stat prin Ministerul Finanțelor Publice la

propunerea Autorităților de Management, pentru fiecare program operațional regional în parte, în limita bugetului aprobat din fonduri nerambursabile europene cu această destinație, a cofinanțării precum și a sumelor alocate pentru supracontractare în condițiile legii.

(3) Agențiile pentru Dezvoltare Regională organizate potrivit legii, pentru sumele prevăzute la alin. (1), încheie cu Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice acorduri de finanțare, în temeiul cărora, Agențiile de Dezvoltare Regională efectuează plăți pentru finanțarea cheltuielilor aferente Asistenței Tehnice prevăzute la alin. (2).

(4) Agențiile pentru Dezvoltare Regională elaborează propunerile de buget pentru asigurarea sumelor necesare asistenței tehnice în conformitate cu nevoile acestora, în limita bugetului alocat pentru Asistență Tehnică din fonduri nerambursabile europene, cofinanțare și supracontractare aprobată conform legii, anual, odată cu aprobarea legii bugetului de stat.

(5) Agențiile pentru Dezvoltare Regională întocmesc lunar sau ori de câte ori este nevoie cererile de fonduri pentru sumele necesare efectuării plăților din Asistență Tehnică, în funcție de estimările necesare pentru realizarea de plăți și le depun la Autoritatea de Certificare și Plată.

(6) Autoritatea de Certificare și Plată virează sumele necesare efectuării plăților la Agențiile pentru Dezvoltare Regională în conturile deschise la Trezoreria Statului pe seama acestora.

(7) Angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata se efectuează de către Agențiile de Dezvoltare Regională din bugetul alocat Asistenței Tehnice pentru programele operaționale regionale în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(8) Agențiile pentru Dezvoltare Regională efectuează plăți cu respectarea prevederilor legale în vigoare către prestatorii de servicii, executanții de lucrări, furnizorii de bunuri, salariați precum și față de terți, pe baza angajamentelor legale și bugetare încheiate conform legii.

(9) Pentru sumele alocate cu destinația de Asistență Tehnică, Agențiile pentru Dezvoltare Regională au calitatea de autoritate contractantă și sunt obligate să respecte prevederile legale în vigoare privind achizițiile publice.

(10) Pentru sumele utilizate aferente Asistenței Tehnice în condițiile prevederilor prezentei legi, Agențiile de Dezvoltare Regională întocmesc situații financiare potrivit normelor metodologice emise de Ministerul Finanțelor Publice, organizează evidența financiară-contabilă

distinctă pentru fondurile alocate din bugetul de stat cu destinația de asistență tehnică, organizează evidența patrimoniului, efectuează inventarierea, respectiv, asigură utilizarea eficientă a fondurilor, conform prevederilor legale în vigoare.

(11) Sumele neutilizate la finalul anului din cofinanțarea Programelor Operaționale se reportează la sfârșitul anului și se utilizează cu aceeași destinație în anul următor.

Art. 10. – (1) În exercitarea funcției de selecție a operațiunilor finanțate din fonduri europene, Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale încheie contracte de finanțare.

(2) Valoarea totală a contractelor de finanțare încheiate de Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale include valoarea bugetului alocat din fonduri nerambursabile europene la nivelul fiecărui program operațional, valoarea cofinanțării lor, valoarea supracontractărilor stabilite conform legii și, după caz, valoarea cheltuielilor neeligibile.

(3) Contractele de finanțare încheiate conform prevederilor alin. (1), cuprind prevederi referitoare la obligațiile și responsabilitățile părților, inclusiv cu privire la recuperarea sumelor plătite necuvenit.

Art. 11. – (1) În exercitarea funcției de verificare și control, Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale care funcționează la nivelul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională exercită controlul prevăzut de lege asupra cheltuielilor efectuate de către beneficiari care au contracte de finanțare legal încheiate cu acestea, inclusiv asupra procedurilor de achiziție publică și a contractelor încheiate conform legii.

(2) În exercitarea acestei funcții de verificare și control a cheltuielilor precum și asupra procedurilor de achiziție publică, inclusiv asupra contractelor de achiziție publică legal încheiate, Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Titlurile de creanță emise potrivit alin. (2) constituie act administrativ de autoritate emis în baza contractelor de finanțare legal încheiate cu beneficiarii.

(4) După expirarea termenului de plată prevăzut în titlurile prin care sunt stabilite creanțele potrivit alin. (2), acestea se transmit,

împreună cu dovada comunicării, spre recuperare, organelor fiscale competente ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală care aplică în mod corespunzător dispozițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale pot delega funcția de verificare și control sau părți din acestea pentru derularea procedurilor legale de emitere a titlurilor de creanță, pe bază de acord de delegare, către Organismele Intermediare reprezentate de o autoritate publică națională sau locală cu respectarea prevederilor Regulamentelor Comisiei Europene.

Art. 12. - Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale autorizează la plată cheltuieli pentru decontarea de sume din bugetul fondurilor nerambursabile europene alocate României, cu respectarea prevederilor legale în vigoare la nivel național și european.

Art. 13. - Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale întocmesc Declarații de Cheltuieli cu respectarea prevederilor legale în vigoare la nivel național și european și le transmit la Autoritatea de Certificare și Plată, potrivit legii.

Art. 14. - Autoritățile de Management ale programelor operaționale regionale pot propune, cu respectarea prevederilor Regulamentelor Comisiei Europene, realocarea de fonduri între programele operaționale, pot derula proceduri de realocare de fonduri între programele operaționale și pot lua orice alte măsuri pentru utilizarea economiilor de cheltuieli sau pentru utilizarea eficientă a fondurilor nerambursabile europene.

Art. 15. - Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, la nivelul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației va funcționa o structură de specialitate care să asigure coordonarea unitară a Autorităților de Management de la nivelul programelor operaționale regionale 2021 - 2027, exercitând în acest sens următoarele atribuții principale:

a) asigură o structură și metodologie unitară în vederea elaborării și aprobării programelor operaționale regionale de către Comisia Europeană;

b) asigură măsurile necesare pentru încadrarea bugetelor programelor operaționale regionale în obiectivele de concentrare tematică, cu respectarea liniilor de intervenție specifice;

c) asigură măsurile necesare pentru realocarea eventualelor sume între programele operaționale regionale la propunerea Autorităților de Management și cu respectarea procedurilor Regulamentelor Comisiei Europene;

d) asigură măsurile necesare pentru coordonarea Comitetelor de Monitorizare a Programelor Operaționale;

e) elaborează metodologii unitare pentru buna implementare a programelor operaționale;

f) asigură măsurile necesare pentru coordonarea procesului de negociere cu Comisia Europeană aferent perioadei de programare 2021-2027, în colaborare cu Ministerul Fondurilor Europene;

g) inițiază proiecte de acte normative la propunerea Autorităților de Management ale programelor operaționale regionale și derulează circuitul legislativ de aprobare a acestora;

h) îndeplinește orice alte măsuri pentru buna coordonare și implementare a programelor operaționale regionale 2021-2027.

CAPITOLUL III

Măsuri pentru descentralizarea procesului de management la nivelul altor Autorități de Management ale Programelor Operaționale, precum și la nivelul marilor beneficiari

Art. 16. - (1) Autoritățile de Management ale celorlalte programe operaționale stabilite potrivit legii pentru perioada de programare 2021-2027, pot desemna pentru anumite funcții și/sau tipuri de operațiuni cu impact regional sau sectorial, selectate la finanțare, Organisme Intermediare cu respectarea prevederilor Regulamentelor Europene în vigoare.

(2) Organismele Intermediare desemnate pot fi organisme publice naționale sau locale sau organisme private organizate potrivit legii. Organismele Intermediare desemnate fac parte din sistemele de management și control ale Programelor Operaționale pentru care a avut loc desemnarea.

(3) Între Autoritățile de Management și Organismele Intermediare cărora li s-au delegat anumite funcții și/sau anumite operațiuni selectate la finanțare se încheie un acord de delegare în conformitate cu Regulamentele Comisiei Europene, prin care se stabilesc: funcțiile delegate, operațiunile delegate, atribuțiile, responsabilitățile, durata delegării, indicatorii de performanță ai acordului, precum și orice alte prevederi care sunt necesare pentru ca acordul să se poată realiza.

(4) Autoritățile de Management pentru programele operaționale menționate la alin. (1), rămân responsabile pentru implementarea programelor operaționale în cauză, chiar dacă acestea desemnează Organisme Intermediare în condițiile prevăzute la alin. (1), prin încheierea de acorduri de grant sau acorduri globale de grant.

(5) La desemnarea Organismelor Intermediare prin acorduri de delegare Autoritățile de Management se asigură ca sunt îndeplinite de către organismele intermediare următoarele condiții:

a) organismul intermediar are capacitatea administrativă necesară pentru îndeplinirea obligațiilor din acordul de delegare;

b) organismul intermediar dispune de toate mecanismele și procedurile necesare pentru îndeplinirea funcțiilor care au fost delegate;

c) personalul încadrat în organismul intermediar dispune de experiența profesională necesară pentru implementarea funcțiilor/operațiunilor delegate;

d) acordul de delegare are prevăzute clauzele necesare pentru luarea măsurilor necesare atunci când organismul intermediar nu îndeplinește în totalitate sau în parte funcțiile care au fost delegate;

e) organismul intermediar are capacitatea de a asigura pista de audit necesară pentru realizarea misiunilor de audit prevăzute conform Regulamentelor Comisiei Europene;

f) organismul intermediar îndeplinește orice alte condiții necesare pentru realizarea funcțiilor care i-au fost delegate de către Autoritatea de Management.

(6) Pentru perioada de programare 2021-2027, ca Program Național Pilot de Descentralizare, se desemnează A.D.R. Centru și A.D.R. Nord-Est, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Moții Țara de Piatră, pentru zona Munților Apuseni, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus pentru județele Suceava, Botoșani și Iași și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ITI Microregiunea Țara Făgărașului pentru județele Sibiu și Brașov, ca organisme de implementare a Investițiilor Teritoriale Integrate (ITI), după cum urmează:

a) Pentru inițierea Programului Național Pilot de Descentralizare prin dezvoltarea teritorială integrată ITI, Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Fondurilor Europene, în calitate de inițiatori, împreună cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, vor demara demersurile legale necesare includerii zonelor ca teritorii în care se aplică ITI cu finanțare din fonduri europene 2021-2027, în termen de

15 zile calendaristice de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

b) Suma ce va fi alocată pentru ITI se va calcula procentual, în raport cu suprafața, numărul de localități și numărul de locuitori din următoarele județe, după cum urmează: pentru ITI Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Moții Țara de Piatră, județele: Alba, Arad, Bihor, Cluj și Hunedoara; pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus: Suceava, Botoșani și Iași; pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ITI Microregiunea Țara Făgărașului: Sibiu și Brașov.

c) Agenția de Dezvoltare Regională Centru va asigura managementul și implementarea pentru Programul Național Pilot de Descentralizare pentru ITI Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Moții Țara de Piatră, inclusiv pentru teritoriile gestionate de Agențiile de Dezvoltare Regională Nord-Vest și Vest și pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ITI Microregiunea Țara Făgărașului.

Agenția de Dezvoltare Regională Nord-Est asigură managementul și implementarea pentru Programul Național Pilot de Descentralizare pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus.

d) Ministerul Fondurilor Europene va aloca A.D.R. Centru și A.D.R. Nord-Est și Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Moții Țara de Piatră, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus și Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ITI Microregiunea Țara Făgărașului, sumele necesare pentru asistența tehnică în vederea elaborării strategiei pentru ITI și pregătirea proiectelor.

Art. 17. - (1) Administratorul de infrastructură rutieră C.N.A.I.R. precum și administratorul de infrastructură de transport feroviară Compania Națională de Căi Ferate CFR S.A., denumită în continuare *CNCF CFR*, pot delega atribuțiile de implementare către structurile teritoriale ale acestora, respectiv, către Direcțiile Regionale de Drumuri și Poduri, denumite în continuare *DRDP* și către Direcțiile Regionale de Căi Ferate, denumite în continuare *DRCFR*, pentru a asigura implementarea unor proiecte de infrastructură de transport rutier/feroviar cu sursă de finanțare din fonduri nerambursabile europene și buget de stat pentru asigurarea cofinanțării, prin încheierea unui protocol de implementare.

(2) Proiectele de infrastructură de transport rutier ce pot face obiectul implementării de către structurile teritoriale menționate la alin. (1), includ:

- a) variantele ocolitoare pentru localitățile urbane;
- b) drumurile de legătură între localitățile urbane și autostrăzi, drumuri expres, drumuri naționale;
- c) părți din autostrăzi, drumurile expres, drumurile naționale precum și alte elemente de infrastructură de interes național.

(3) Proiectele de infrastructură de transport feroviar ce pot face obiectul implementării de către structurile teritoriale menționate la alin. (1), includ:

- a) lucrări de modernizare și reabilitare a gărilor prevăzute în Master Planul General de Transport sau în alte documente strategice elaborate conform legii;
- b) lucrări de modernizare și reabilitare a tronsoanelor de cale ferată realizate cu ajutorul echipamentelor și tehnologiilor moderne;
- c) părți din lucrările de modernizare și reabilitare a unor tronsoane de cale ferată care fac parte din coridoarele de transport TEN-T Core și Comprehensive.

(4) Administratorul de infrastructură rutieră C.N.A.I.R., precum și administratorul de infrastructură de transport feroviar CNCF CFR, și autoritățile publice locale interesate pot înființa unități comune de implementare a proiectelor de infrastructură de transport rutier/feroviar cu finanțare din fonduri nerambursabile europene.

(5) Personalul angajat în cadrul acestor structuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură menționate la alin. (4) din prezenta lege, beneficiază de drepturile salariale ale personalului care implementează proiecte cu finanțare din fonduri nerambursabile europene.

(6) La delegarea atribuțiilor de implementare a proiectelor menționate la alin. (1), administratorul de infrastructură rutieră/feroviară are obligația de a lua măsuri pentru ca structura teritorială să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să aibă capacitatea administrativă necesară pentru îndeplinirea obligațiilor stabilite prin protocolul de implementare;
- b) să dispună de toate mecanismele și procedurile necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite prin protocolul de implementare;
- c) personalul încadrat sau care urmează a fi încadrat în structurile teritoriale să dispună de experiența profesională necesară pentru implementarea funcțiilor delegate;
- d) structura teritorială are capacitatea de a asigura pista de audit

necesară pentru realizarea misiunilor de audit prevăzute conform Regulamentelor Comisiei Europene;

e) structura teritorială îndeplinește orice alte condiții necesare pentru realizarea atribuțiilor de implementare stabilite conform protocolului încheiat.

(7) Prin implementarea proiectelor de infrastructură rutieră, respectiv, feroviară menționate la alin. (2) și (3) se înțelege desfășurarea de către structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară a următoarelor categorii de activități:

a) elaborarea și supunerea spre aprobare conform legii a documentațiilor tehnico-economice necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură rutieră/feroviară;

b) derularea procedurilor de achiziție publică de către structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară pentru a asigura implementarea proiectelor de infrastructură rutieră/feroviară menționate;

c) încheierea, cu respectarea procedurilor legale, a contractelor de achiziție publică necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură rutieră/feroviară;

d) monitorizarea și implementarea efectivă a proiectelor de infrastructură rutieră și feroviară menționate la alin. (2) și (3);

e) monitorizarea și urmărirea lucrărilor real-executate pentru proiectele de infrastructură de transport rutier/feroviar;

f) decontarea lucrărilor real-executate de către executanții de lucrări precum și elaborarea cererilor de rambursare necesare pentru decontarea cheltuielilor din fonduri nerambursabile europene;

g) întocmirea documentației și întreprinderea acțiunilor necesare pentru îndeplinirea de către C.N.A.I.R./CFR a procedurilor legale privind exproprierea, prevăzute de lege;

h) întocmirea proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor în condițiile prevăzute de lege;

i) alte categorii de activități care sunt necesare pentru a asigura implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier/feroviar, după caz.

(8) Proiectele de infrastructură rutieră/feroviară care se transmit pentru implementare la structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, după caz, se stabilesc prin decizie a conducătorului administratorului de infrastructură rutieră/feroviară.

(9) Între administratorul infrastructurii rutiere/feroviare, după caz, și structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, se încheie protocolul de implementare în baza căruia

administratorul infrastructurii rutiere/feroviare are calitatea de titular al dreptului de implementare iar structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară au calitatea de implementator. Protocolul de implementare a proiectului de infrastructură rutieră/feroviară va cuprinde:

- a) denumirea și datele de identificare ale părților protocolului;
- b) obiectul protocolului de implementare;
- c) durata protocolului de implementare;
- d) drepturi și obligații ale titularului dreptului de implementare;
- e) drepturi și obligații ale implementatorului;
- f) situația terenului care face obiectul protocolului de implementare și datele de identificare ale terenului;
- g) starea în care se află proiectul de infrastructură de transport rutier;
- h) documentații tehnico-economice existente la data transferului;
- i) obligații privind respectarea regulilor de eligibilitate ale finanțatorului și cele privind obligativitatea asigurării pistei de audit și asigurarea disponibilității documentelor, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare;
- j) clauzele privind luarea măsurilor necesare atunci când structura teritorială nu îndeplinește în totalitate sau în parte atribuțiile prevăzute prin protocolul de implementare;
- k) alte categorii de informații necesare pentru implementarea proiectului de infrastructură de transport rutier.

(10) Protocolul de implementare se aprobă în prealabil de către Consiliul de Administrație al C.N.A.I.R. sau, după caz, de către Consiliul de Administrație al CNCF CFR, precum și de către organele de conducere a structurilor teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară.

(11) Protocolul de implementare încetează la data încheierii procesului-verbal de recepție la finalizarea implementării ultimului contract de lucrări din cadrul proiectului de infrastructură de către structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, dată de la care investiția publică realizată trece în administrarea administratorului de drept al infrastructurii rutiere/feroviare, conform legii, pe bază de protocol de predare-primire.

(12) La data încheierii protocolului de predare-primire, administratorul de drumuri/infrastructură feroviară se subrogă în drepturi și obligații structurii teritoriale a administratorului de infrastructură rutieră/feroviară în ceea ce privește contractele de

achiziție publică, garanțiile aferente contractelor din cadrul proiectului furnizate de către executanții de lucrări, precum și pentru orice alte contracte încheiate de structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară în interesul implementării proiectului. În protocolul de predare-primire, încheiat în termen de 30 de zile de la data aprobării procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor pentru ultimul contract de lucrări din cadrul proiectului se vor consemna: datele de identificare ale părților, obiectul protocolului, drepturi și obligații ale părților, starea tehnică a proiectului precum și orice alte informații pe care părțile le consideră necesare pentru implementarea proiectului. Eventualele defecte de calitate la data încheierii protocolului de predare-primire se remediază potrivit prevederilor contractuale sau conform prevederilor legale în vigoare.

(13) Structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară răspund de implementarea proiectului de infrastructură rutieră/feroviară la standardele de calitate prevăzute de legislația în vigoare și își asumă întreaga responsabilitate pentru respectarea prevederilor legale, normelor tehnice precum și ale oricăror alte reglementări în vigoare pentru implementarea proiectelor de infrastructură rutieră/feroviară.

(14) Dacă la data preluării pentru implementare a proiectului de infrastructură rutieră/feroviară, anumite proceduri de achiziție publică sunt în curs de desfășurare, acestea se vor consemna în protocolul de implementare încheiat între părți, structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară preluând contractul după finalizarea procedurii de achiziție.

(15) Documentațiile tehnico-economice elaborate și/sau aprobate de către administratorul de infrastructură rutieră/feroviară la data încheierii protocolului de implementare se predau structurilor teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară pentru continuarea procesului de implementare a proiectului de infrastructură rutieră/feroviară. Structura teritorială a administratorului de infrastructură rutieră/feroviară poate actualiza conform legii, documentațiile tehnico-economice elaborate și/sau aprobate sau poate continua pe baza acestora procesul de implementare a proiectului.

(16) Documentațiile tehnico-economice noi sau, după caz, documentațiile tehnico-economice revizuite de structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară pentru implementarea proiectului de infrastructură de transport rutier/feroviar, se aprobă de către structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară după obținerea avizului CTE la nivel

central al administratorului de infrastructură de transport rutier/feroviar. Avizul CTE din partea administratorului de infrastructură de transport rutier/feroviar pentru documentația tehnico-economică elaborată/revizuită se emite în termen de maximum 30 zile calendaristice de la data depunerii solicitării pentru obținerea avizului.

(17) Soluția tehnică pentru realizarea proiectelor noi de infrastructură de transport rutier/feroviar din cadrul documentațiilor structurilor teritoriale locale se avizează de către structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor împreună cu administratorul de infrastructură rutieră/feroviară. Avizarea soluției tehnice se va face în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data depunerii solicitării de către structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară la structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport. Structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor poate cere clarificări o singură dată, termenul până la primirea răspunsului la clarificări suspendând termenul de emitere a avizului.

(18) Indicatorii tehnico-economici ai proiectului de investiții se aprobă potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, pe baza documentațiilor elaborate de structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, înaintate de administratorul de infrastructură rutieră/feroviară.

(19) Administratorul de infrastructură rutieră/feroviară este obligat să susțină și să adopte măsurile necesare pentru propunerile de proiecte de infrastructură rutieră/feroviară formulate de structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, sau după caz, documentațiile tehnico-economice elaborate sau revizuite de acestea atunci când acestea sunt parte dintr-un coridor transeuropean, sunt parte din proiecte de infrastructură de transport rutier cum sunt: autostrăzi, drumuri expres, drumuri naționale, linii de cale ferată sau alte proiecte similare sau sunt parte a unei soluții tehnice care asigură conexiunea cu rețeaua de transport TEN-T Core/Comprehensive. Aceeași obligație îi revine și administratorului de infrastructură feroviară pentru proiectele implementate de structurile teritoriale ale acestuia. La propunerea structurilor teritoriale, cu respectarea prevederilor prezentei legi, administratorul de infrastructură rutieră/feroviară este obligat să ia toate măsurile necesare pentru

încheierea protocoalelor de implementare și, după caz, a protocoalelor de predare-primire.

(20) În perioada implementării proiectelor de infrastructură de transport rutier/feroviar structurilor teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară li se conferă dreptul de administrare în condițiile legii asupra terenurilor proprietate publică/privată a statului pe care se implementează proiectul. Durata dreptului de administrare asupra terenurilor corespunde cu durata implementării proiectului de infrastructură. Dreptul de administrare asupra terenurilor se consemnează în protocolul de implementare și în protocolul de predare-primire, care constituie actul juridic în baza căruia structurile teritoriale exercită dreptul de administrare. Dreptul de administrare încetează la data încheierii protocolului de predare-primire.

(21) Pe perioada implementării proiectelor de infrastructură de transport rutier/feroviar pentru lucrările de modernizare, reabilitare la porțiunile de drum existente/cale ferată, structurilor teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară li se conferă dreptul de administrare în condițiile legii asupra terenurilor proprietate publică/privată a statului pe care se implementează proiectul, precum și pentru sectorul de drum/linie de cale ferată care face obiectul acestor lucrări. Dreptul de administrare asupra terenurilor și asupra sectorului de drum/cale ferată care face obiectul proiectului se consemnează în protocolul de implementare și în protocolul de predare-primire, care constituie actul juridic în baza căruia structurile teritoriale exercită dreptul de administrare. Dreptul de administrare încetează la data încheierii protocolului de predare-primire.

(22) Protocolul de implementare încheiat conform prevederilor prezentei legi între administratorul infrastructurii rutiere/feroviare și structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară îndeplinește funcția de document justificativ pentru înregistrarea de către structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, în evidența financiar-contabilă proprie, a cheltuielilor generate de implementarea proiectelor de infrastructură rutieră/feroviară. Valoarea acestor cheltuieli se consemnează în protocolul de implementare și reprezintă valoarea de intrare în patrimoniu a investiției publice, conform legislației în vigoare.

(23) Protocolul de predare-primire încheiat conform prevederilor prezentei legi între structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară în calitate de predător și administratorul infrastructurii rutiere/feroviare, în calitate de primitor, îndeplinește funcția de document justificativ pentru preluarea

în evidențele financiar-contabile a valorii proiectului de infrastructură rutieră/feroviară precum și pentru preluarea în vederea administrării și executării lucrărilor de întreținere și mentenanță prevăzute de normele tehnice în vigoare.

(24) Cheltuielile generate de implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier/feroviar de către structurile teritoriale se cuprind în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, se suportă integral din bugetul de stat și cuprind:

- a) cheltuieli cu investiția de bază;
- b) cheltuieli privind exproprierea de terenuri;
- c) cheltuieli privind asigurarea relocării utilităților;
- d) cheltuieli cu amenajarea terenurilor și lucrări de sistematizare;
- e) cheltuieli privind utilitățile din corpul drumurilor/liniilor de cale ferată;
- f) cheltuieli cu iluminatul public necesar drumului/liniei de cale ferată;
- g) cheltuieli cu semnalizarea rutieră/feroviară;
- h) cheltuieli cu amenajările hidrologice;
- i) cheltuieli cu protecția mediului;
- j) cheltuieli cu dotările și echipamentele necesare;
- k) cheltuieli cu ridicările topografice și schițele cadastrale;
- l) cheltuieli cu impozite și taxe;
- m) orice alte categorii de cheltuieli necesare implementării proiectelor de infrastructură de transport.

(25) Lunar sau ori de câte ori este necesar Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în calitate de ordonator principal de credite, solicită Ministerului Finanțelor Publice deschiderea de credite bugetare pe seama solicitărilor formulate de structurile centrale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară la propunerea structurilor teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară.

(26) Structurile teritoriale depun la structurile centrale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară lunar sau ori de câte ori este nevoie cererea de transfer de fonduri pentru proiectele de infrastructură ce fac obiectul implementării.

(27) Structurile centrale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară transferă către structurile teritoriale fondurile necesare implementării proiectelor de infrastructură în conturile deschise la Trezoreria Statului pe seama structurilor teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară.

(28) Pentru proiectele care fac obiectul aplicării prezentului articol, structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, după caz, sunt mandatate să acționeze și să exercite în numele și pentru C.N.A.I.R./CNCF CFR, toate procedurile legale de expropriere prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv stabilirea despăgubirilor.

(29) Cheltuielile privind despăgubirile pentru exproprieri se suportă integral din bugetul de stat și se plătesc de către expropriator, conform legii.

(30) Hotărârile de Guvern privind exproprierea se adoptă la propunerea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pe baza documentațiilor elaborate de structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră și înaintate de administratorul de infrastructură rutieră/feroviară, după caz.

(31) Se autorizează Autoritatea de Management a Programului Operațional Infrastructură Mare, la propunerea Organismului Intermediar pentru Transport, să ia măsurile necesare pentru includerea ca beneficiari în cadrul programului operațional a structurilor teritoriale ale administratorilor de infrastructură rutieră/feroviară.

(32) Organismul Intermediar pentru Transport poate încheia contracte de finanțare cu structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară și se asigură, odată cu încheierea contractelor de finanțare, că structurile teritoriale au capacitate de administrare și financiară pentru implementarea proiectelor de infrastructură și exercită controlul asupra implementării proiectelor în conformitate cu prevederile legale în vigoare. În situația în care structurile teritoriale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară nu au asigurată capacitatea de administrare, implementare, financiară pentru implementarea marilor proiecte de infrastructură, Organismul Intermediar poate să decidă să nu încheie contractul de finanțare.

Art. 18. - (1) Pentru proiectele de infrastructură de impact major, denumite proiecte mari de infrastructură, administratorul de infrastructură rutieră C.N.A.I.R. și administratorul de infrastructură feroviară CNCF CFR, pot înființa companii de proiect sub forma unor societăți comerciale pe acțiuni organizate în conformitate cu prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care vor funcționa sub autoritatea Ministerului

Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, cu acționariat Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, C.N.A.I.R./ CNCF CFR și autorități ale administrației publice locale.

(2) Prin proiecte mari de infrastructură în sensul prevederilor prezentei legi se înțeleg proiecte de infrastructură rutieră/feroviară situate pe rețeaua TEN-T Core, de natura: autostrăzilor, drumurilor expres și a liniilor de cale ferată.

(3) În cazul în care companiile de proiect se înființează prin hotărâre a administratorului de infrastructură rutieră/feroviară acestea au ca și acționar unic administratorul de infrastructură rutieră C.N.A.I.R. și, după caz, administratorul de infrastructură feroviară CNCF CFR sau, după caz, pot funcționa ca filiale/agenții, astfel cum este stabilit prin hotărâre a administratorului.

(4) În cazul în care companiile de proiect se înființează prin hotărâre a administratorului de infrastructură rutieră/feroviară în parteneriat cu autoritățile administrației publice locale acestea funcționează ca și societăți comerciale pe acțiuni organizate în baza Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Companiile de proiect pentru implementarea proiectelor mari de infrastructură se înființează prin hotărâre a Adunării Generale a Acționarilor sau, după caz, prin hotărâre a autorităților administrațiilor publice locale.

(6) Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor poate decide pe bază de parteneriat cu autoritățile administrației publice locale înființarea de companii de proiect pentru implementarea proiectelor mari de infrastructură.

(7) Sediul companiilor de proiect organizate potrivit prevederilor prezentei legi este în regiunea de implementare a proiectelor respective.

(8) Companiile de proiect au drept obiect de activitate desfășurarea următoarelor categorii de activități:

a) elaborarea, actualizarea, modificarea și aprobarea documentațiilor tehnico-economice necesare implementării proiectelor mari de infrastructură;

b) derularea procedurilor de achiziție publică de către companiile de proiect pentru a asigura implementarea marilor proiecte de infrastructură rutieră/feroviară;

c) încheierea, cu respectarea procedurilor legale, a contractelor de achiziție publică necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură rutieră și feroviară;

d) monitorizarea și implementarea efectivă a marilor proiecte de infrastructură rutieră și feroviară menționate;

e) monitorizarea și urmărirea lucrărilor real-executate pentru marile proiecte de infrastructură de transport rutier/feroviar;

f) decontarea lucrărilor real-executate de către executanții de lucrări precum și elaborarea cererilor de rambursare necesare pentru decontarea cheltuielilor din fonduri europene;

g) întocmirea proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor în condițiile prevăzute de lege;

h) alte categorii de activități care sunt necesare pentru a asigura implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier/feroviar, după caz.

(9) Cheltuielile de organizare și funcționare ale companiei de proiect se suportă din veniturile proprii ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, după caz, prin partajarea veniturilor proprii ale acestuia și virarea sumelor necesare funcționării companiei de proiect prin grija administratorului de infrastructură feroviară/rutieră în conturile deschise la Trezoreria Statului pe seama companiilor de proiect. Bugetul companiei de proiect este inclus în bugetul administratorului de infrastructură rutieră/feroviară și se aprobă odată cu acesta.

(10) Cheltuielile generate de implementarea proiectelor mari de infrastructură de transport rutier/feroviar de către structurile teritoriale se cuprind în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, se suportă integral din bugetul de stat și cuprind:

a) cheltuieli cu investiția de bază;

b) cheltuieli privind exproprierea de terenuri;

c) cheltuieli privind asigurarea relocării utilităților;

d) cheltuieli cu amenajarea terenurilor și lucrări de sistematizare;

e) cheltuieli privind utilitățile din corpul drumurilor/liniilor de cale ferată;

f) cheltuieli cu iluminatul public necesar drumului/liniei de cale ferată;

g) cheltuieli cu semnalizarea rutieră/feroviară;

h) cheltuieli cu amenajările hidrologice;

i) cheltuieli cu protecția mediului;

j) cheltuieli cu dotările și echipamentele necesare;

k) cheltuieli cu ridicările topografice și schițele cadastrale;

l) cheltuieli cu impozite și taxe;

m) orice alte categorii de cheltuieli necesare implementării proiectelor mari de infrastructură.

(11) Avizul CTE din partea administratorului de infrastructură de transport rutier/feroviar pentru documentația tehnico-economică elaborată/revizuită se emite în termen de maximum 30 zile calendaristice de la data depunerii solicitării pentru obținerea avizului. În perioada de emitere a avizului CTE, administratorul de infrastructură de transport rutier/feroviar poate solicita clarificări o singură dată.

(12) Soluțiile tehnice ale proiectelor mari de infrastructură se avizează de către structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, împreună cu administratorul infrastructurii. Avizarea soluției tehnice se va face în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data depunerii solicitării la structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport. Structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor poate cere clarificări o singură dată, termenul până la primirea răspunsului la clarificări suspendând termenul de emitere a avizului.

(13) Indicatorii tehnico-economici elaborați de compania de proiect se aprobă prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pe baza documentațiilor elaborate de compania de proiect.

(14) Lunar sau ori de câte ori este necesar, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în calitate de ordonator principal de credite, solicită Ministerului Finanțelor Publice deschiderea de credite bugetare pe seama solicitărilor formulate de companiile de proiect.

(15) Companiile de proiect depun la structurile centrale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, lunar sau ori de câte ori este nevoie, cererea de transfer de fonduri pentru proiectele de infrastructură ce fac obiectul implementării.

(16) Structurile centrale ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară transferă către companiile de proiect fondurile necesare implementării proiectelor mari de infrastructură în conturile deschise la Trezoreria Statului pe seama companiilor de proiect.

(17) Companiile de proiect ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară, după caz, sunt mandatate să acționeze și să exercite în numele statului român toate procedurile legale de expropriere prevăzute de Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, stabilirea despăgubirilor.

(18) Cheltuielile privind despăgubirile pentru exproprieri se

suportă integral din bugetul de stat și se plătesc de către expropriator, conform legii.

(19) Hotărârile de Guvern privind exproprierile se adoptă la propunerea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pe baza documentațiilor elaborate de companiile de proiect și înaintate de administratorul de infrastructură.

(20) Se autorizează Autoritatea de Management a Programului Operațional Infrastructură Mare, la propunerea Organismului Intermediar pentru Transport, să ia măsurile necesare pentru includerea ca beneficiari în cadrul programului operațional a companiilor de proiect ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară.

(21) Organismul Intermediar pentru Transport încheie contracte de finanțare cu companiile de proiect ale administratorului de infrastructură rutieră/feroviară și se asigură, odată cu încheierea contractelor de finanțare, că, companiile de proiect au capacitate de administrare și financiară pentru implementarea proiectelor de infrastructură și exercită controlul asupra implementării proiectelor în conformitate cu prevederile legale în vigoare. În situația în care compania de proiect nu are asigurată capacitatea de administrare, implementare, financiară pentru implementarea marilor proiecte de infrastructură, Organismul Intermediar poate să decidă să nu încheie contractul de finanțare.

CAPITOLUL IV

Măsuri pentru implementarea proiectelor cu finanțare din fonduri europene în vederea evitării riscului de dezangajare pentru perioada de programare 2014-2020

Art. 19. - (1) Pentru obiectivele de investiții din domeniul infrastructurii publice de transport, energie, mediu, dezvoltare urbană, regenerare urbană, eficiență energetică și iluminat public finanțate din fonduri nerambursabile europene, denumite în continuare *proiecte de infrastructură*, care cuprind în structura devizului general de investiții cheltuieli privind protecția mediului, cheltuieli privind relocările de utilități, precum și alte categorii de cheltuieli similare necesare pentru implementarea proiectelor, a căror valoare nu poate fi determinată cu exactitate la data organizării procedurii legale de achiziție publică, dar sunt strict necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură, beneficiarii/autoritățile contractante pot include în devizele generale de investiții, odată cu inițierea procedurilor de achiziție publică, rezerve de implementare a proiectelor, care fac parte din investiția de bază,

exprimate în procente din valoarea estimată a cheltuielilor pentru investiția de bază, sau în sume fixe, după caz.

(2) Rezervele de implementare reprezintă sursa de finanțare pentru realizarea categoriilor de cheltuieli menționate la alin. (1).

(3) Rezervele de implementare a proiectelor menționate la alin.(1) sunt evidențiate distinct de către beneficiarii finanțării/autoritățile contractante în documentația de atribuire a lucrărilor ca articole generale de lucrări, la propunerea proiectantului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și fac parte din valoarea estimată a contractului de achiziție publică.

(4) Utilizarea rezervelor de implementare a proiectelor de infrastructură de către executanții de lucrări se face pe baza unei metodologii aprobate de beneficiar/autoritatea contractantă cu aprobarea conducătorului autorității contractante și cu respectarea principiilor de transparență, competitivitate și eficiență a utilizării fondurilor publice. Metodologia de utilizare a rezervelor de implementare a proiectelor de infrastructură face parte din documentația de achiziție publică, ce se comunică ofertanților odată cu organizarea procedurii de achiziție publică.

(5) Lista categoriilor de cheltuieli care se finanțează din rezervele de implementare a proiectelor, precum și sumele alocate fiecărei categorii de cheltuieli se evidențiază distinct în documentația de atribuire a lucrărilor odată cu inițierea procedurilor de achiziție publică.

(6) Utilizarea mecanismului rezervelor de implementare a proiectelor se poate face numai pentru contractele de execuție lucrări, cu condiția ca aceste sume să fie prevăzute distinct ca articole generale în devizele generale de investiții elaborate conform legii.

Art. 20. - (1) Creanțele rezultate din drepturile executanților de lucrări, prestatorilor de servicii, furnizorilor de bunuri, furnizorilor de materiale, subcontractorilor care dețin contracte legal încheiate cu autoritatea contractantă sau cu antreprenorul general pentru proiectele de infrastructură menționate la art. 19, pot face obiectul unor contracte de cesionare legal încheiate cu instituțiile financiare, după caz, pentru a asigura lichiditățile necesare implementării proiectelor de infrastructură sau pentru derularea oricăror operațiuni necesare implementării proiectelor cu acordul autorității contractante sau a antreprenorului general, după caz. În situația încheierii contractelor de cesiune de creanțe autoritatea contractantă sau, după caz, antreprenorul general are calitatea de debitor cedent conform legii.

(2) Creanțele rezultate din drepturile executanților de lucrări,

prestatorilor de servicii, furnizorilor de bunuri, furnizorilor de materiale, subcontractorilor, cesionate potrivit alin. (1), pot face obiectul unor garanții mobiliare pentru înscrierea de ipotecă conform legii. În această situație, contractele de achiziție publică trebuie să prevadă datele de identificare ale subcontractanților/prestatorilor de servicii/furnizorilor de materiale, precum și orice alte date necesare pentru înscrierea de ipotecă în sistemul de garanții mobiliare pentru obținerea de credite bancare în scopul implementării proiectelor de infrastructură.

Art. 21. - (1) Autoritățile contractante care au prevăzut în procedura de achiziție publică și în documentațiile de achiziție publică întocmite în acest sens posibilitatea ca executanții de lucrări în baza contractelor de achiziție publică legal încheiate să subcontracteze o parte din lucrările ce urmează a fi executate, pot decide să încheie acte adiționale la contractele de achiziție publică între autoritatea contractantă, executantul de lucrări și subcontractori care să aibă ca obiect efectuarea plății lucrărilor real-executate de către autoritatea contractantă în mod direct către subcontractori.

(2) În situația prevăzută la alin. (1), autoritatea contractantă va vira sumele datorate ca urmare a lucrărilor real-executate de către subcontractori în contul indicat de aceștia. Mecanismul de decontare, sistemul de documente justificative care urmează a se derula între autoritatea contractantă, antreprenorul general și subcontractori urmează să fie stabilit prin act adițional la contractul de achiziție publică, în condițiile legii.

(3) Cu respectarea prevederilor contractuale, în cazul efectuării plății către antreprenorul general, la momentul solicitării plății pentru următoarele lucrări realizate, executanții vor face dovada achitării, integral sau parțial, conform eșalonărilor agreeate între executant și subcontractori, a plăților restante către subcontractori.

(4) În cazul unor plăți restante, în sensul prevederilor alin. (3), autoritatea contractantă va reține din plățile cuvenite antreprenorului general suma aferentă acestor plăți restante aferente subcontractorului, până la prezentarea documentelor justificative privind efectuarea plăților restante către subcontractori.

Art. 22. - (1) Pentru organizarea procedurilor de achiziție publică necesare proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri nerambursabile europene, autoritățile contractante vor determina valorile estimate ale contractelor de achiziție publică, în baza devizului general de investiție, a obiectelor de lucrări, a articolelor comasate,

precum și a articolelor de deviz.

(2) Articolele comasate fac parte din valoarea estimată a obiectivelor de investiții publice, respectiv din costul lucrărilor care urmează a se realiza potrivit Cap. IV din Devizul General de Investiții și reprezintă comasarea articolelor de deviz care definesc etapele de realizare a unui obiectiv de lucrări pe baza căruia are loc implementarea ulterioară a proiectelor de infrastructură menționate la alin. (1).

(3) Articolele comasate se propun de către proiectant, se aprobă conform competențelor legale de către reprezentantul legal al autorității contractante și trebuie să fie identificabile și măsurabile ca parte a unui proces de realizare a unui obiect de lucrări specific unei investiții publice.

(4) Pentru proiectele de infrastructură menționate la alin. (1), aflate în curs de implementare la data intrării în vigoare a prezentei legi, poate avea loc trecerea acestora pe articole comasate organizate pentru fiecare obiect de lucrări, prin act adițional la contractul de lucrări. Documentația de trecere de la articolele de deviz la articolele comasate se întocmește de către proiectant pentru restul de lucrări rămase de executat la data întocmirii documentației, se avizează de către consultantul/supervizorul de lucrări și se aprobă de către conducătorul autorității contractante.

(5) Documentația de trecere de pe articole de deviz pe articole comasate întocmită cu respectarea prevederilor alin. (4), se comunică Autorităților de Management ale Programelor Operaționale care finanțează proiectul de infrastructură și constituie baza pentru decontarea și autorizarea de cheltuieli în conformitate cu prevederile contractului de finanțare.

Art. 23. - (1) Unitățile administrativ-teritoriale din regiunile mai puțin dezvoltate, conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS), pot prelua de la administratorul infrastructurii rutiere, Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere, denumită în continuare C.N.A.I.R., pe bază de protocol de implementare, proiecte de infrastructură de transport rutier de natura variantelor ocolitoare, drumurilor de legătură la drumurile naționale, drumurilor alternative ca soluții pentru descongestionarea de trafic rutier, părți ale drumurilor expres, părți ale autostrăzilor, inclusiv modernizarea, reabilitarea acestora, precum și orice alte categorii de lucrări similare, în vederea implementării, cu respectarea condițiilor prevăzute de prezenta lege.

(2) În vederea implementării proiectelor de infrastructură, unitățile administrativ-teritoriale pot forma asociații de dezvoltare

intercomunitare, denumite în continuare *A.D.I.*. În situația în care se constituie *A.D.I.* prevederile prezentei legi se aplică acestora, obligațiile/responsabilitățile/atribuțiile unităților administrativ-teritoriale sau a autorităților publice locale, după caz, fiind înlocuite cu cele ale *A.D.I.*.

(3) Lista proiectelor de infrastructură care pot face obiectul prevederilor prezentului articol se aprobă prin ordinul ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, cu avizul Ministerului Fondurilor Europene.

(4) Proiectele de infrastructură rutieră pot fi preluate în implementare chiar dacă sunt întocmite și aprobate documentații tehnico-economice ale proiectului sau au fost semnate contracte de achiziție pentru acestea.

(5) Infrastructura rezultată în urma implementării proiectelor de infrastructură menționate la alin. (1), inclusiv terenurile achiziționate și/sau expropriate, dacă este cazul, sunt proprietate publică/privată a statului și se vor înscrie în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.

(6) Proiectele de infrastructură rutieră se dau în implementare unităților administrativ-teritoriale/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu asigurarea surselor de finanțare din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, cu respectarea prevederilor prezentei legi.

(7) Prin implementarea proiectelor de infrastructură rutieră menționate la alin. (1), se înțelege desfășurarea de către unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară a următoarelor categorii de activități:

a) elaborarea, modificarea, supunerea spre aprobare conform legii, actualizarea documentațiilor tehnico-economice, după caz, necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier;

b) derularea procedurilor de achiziție publică de către autoritățile publice locale, în calitate de autoritate contractantă, pentru a asigura implementarea proiectelor de infrastructură rutieră menționate la alin. (1);

c) încheierea tuturor contractelor de achiziție publică, inclusiv contractelor de execuție lucrări, contractelor de proiectare, consultanță, responsabili tehnici cu execuția, precum și, alte contracte necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier;

d) monitorizarea și implementarea efectivă a proiectelor de

infrastructură rutieră menționate la alin. (1);

e) monitorizarea și urmărirea lucrărilor real-executate pentru proiectele de infrastructură;

f) decontarea lucrărilor real-executate de către executanții de lucrări precum și depunerea cererilor de fonduri necesare pentru decontarea cheltuielilor din bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor;

g) elaborarea și depunerea cererilor de rambursare a cheltuielilor rezultate din implementarea proiectelor de infrastructură rutieră;

h) întocmirea proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor în condițiile prevăzute de lege;

i) alte categorii de activități care sunt necesare pentru a asigura implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier.

(8) Pentru efectuarea cheltuielilor necesare pentru implementarea proiectului în baza cererilor de fonduri depuse în condițiile alin. (7) lit. e), unitățile administrativ teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în calitate de beneficiar al proiectului va depune la Organismul Intermediar pentru Transport cereri de fonduri aferente.

(9) Cheltuielile generate de implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier de către unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară din regiunile mai puțin dezvoltate se cuprind în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, se suportă integral din bugetul de stat și cuprind atât cheltuielile eligibile cât și cele neeligibile aferente acestor proiecte, conform contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare. În categoria acestor cheltuieli se includ:

a) cheltuieli cu investiția de bază;

b) cheltuieli privind exproprierea de terenuri;

c) cheltuieli privind asigurarea relocării utilităților;

d) cheltuieli cu amenajarea terenurilor și lucrări de sistematizare;

e) cheltuieli privind utilitățile din corpul drumurilor/liniilor de cale ferată;

f) cheltuieli cu iluminatul public necesar drumului/liniei de cale ferată;

g) cheltuieli cu semnalizarea rutieră/feroviară;

h) cheltuieli cu amenajările hidrologice;

i) cheltuieli cu protecția mediului;

j) cheltuieli cu dotările și echipamentele necesare;

- k) cheltuieli cu ridicările topografice și schițele cadastrale;
- l) cheltuieli cu impozite și taxe;
- m) orice alte categorii de cheltuieli necesare implementării proiectelor de infrastructură de transport.

(10) Lunar sau ori de câte ori este necesar Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în calitate de ordonator principal de credite solicită Ministerului Finanțelor Publice deschiderea de credite bugetare pe seama cererilor de fonduri formulate de autoritățile publice locale.

(11) În limita creditelor bugetare deschise și repartizate, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor virează, pe bază de ordin de plată pentru Trezoreria Statului sumele corespunzătoare în conturile de venituri bugetare deschise în structura clasificăției bugetare pe numele unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale la unitățile Trezoreriei Statului, pentru a asigura finanțarea categoriilor de cheltuieli necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură de transport rutier menționate la alin. (1).

(12) Între administratorul infrastructurii rutiere, C.N.A.I.R și unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară se încheie protocolul de implementare în baza căruia administratorul infrastructurii rutiere are calitatea de titular al dreptului de implementare iar unitățile administrativ-teritoriale au calitatea de implementator. Protocolul de implementare a proiectului de infrastructură rutieră va cuprinde:

- a) denumirea și datele de identificare ale părților protocolului;
- b) obiectul protocolului de implementare;
- c) durata protocolului de implementare;
- d) drepturi și obligații ale titularului dreptului de implementare;
- e) drepturi și obligații ale implementatorului;
- f) situația terenului care face obiectul protocolului de implementare și datele de identificare ale terenului;
- g) starea în care se află proiectul de infrastructură de transport rutier;
- h) documentații tehnico-economice existente la data transferului;
- i) obligații ale implementatorului privind respectarea regulilor de eligibilitate ale finanțatorului și privind obligativitatea asigurării pistei de audit și asigurarea disponibilității documentelor, în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare;
- j) alte categorii de informații necesare pentru implementarea proiectului de infrastructură de transport rutier.

(13) Protocolul de implementare se aprobă în prealabil de către Consiliul de Administrație al C.N.A.I.R. precum și de către consiliul local sau, după caz, județean de la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Dacă unitățile administrativ-teritoriale au înființate asociații de dezvoltare intercomunitară, iar acestea preiau proiectul pentru implementare, protocolul de implementare se aprobă de structurile de conducere ale acestora.

(14) La data finalizării implementării proiectului de infrastructură, implementatorul are obligația de a preda toate rezultatele proiectului către C.N.A.I.R., inclusiv documentele aferente.

(15) La data finalizării implementării proiectelor de infrastructură, vor fi predate de către unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară către C.N.A.I.R. pe bază de protocol de predare-primire următoarele documente: contractele de achiziție publică în vigoare, garanțiile aferente proiectului asigurate de către executanții de lucrări precum și pentru orice alte contracte încheiate de implementator în interesul implementării proiectului. În baza protocolului de predare-primire administratorul de infrastructură rutieră C.N.A.I.R. se subrogă în drepturi și obligații unităților administrativ-teritoriale/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. În protocolul de predare-primire încheiat în termen de 30 de zile de la data aprobării procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor pentru ultimul contract de lucrări din cadrul proiectului, se vor consemna: datele de identificare ale părților, obiectul protocolului de predare - primire, drepturi și obligații ale părților, starea tehnică a proiectului fiecărui contract precum și orice alte informații pe care părțile le consideră necesare pentru implementarea proiectului. Eventualele defecte de calitate la data încheierii protocolului de predare-primire se remediază potrivit prevederilor contractuale sau conform prevederilor legale în vigoare.

(16) Pe durata protocolului de implementare și în perioadele de garanție, dacă este cazul, autoritatea publică locală răspunde de implementarea proiectului de infrastructură rutieră la standardele de calitate prevăzute de legislația în vigoare și își asumă întreaga responsabilitate pentru respectarea prevederilor legale, normelor tehnice precum și a oricăror alte reglementări în vigoare pentru implementarea proiectelor de infrastructură rutieră.

(17) Dacă la data preluării proiectului de infrastructură rutieră anumite proceduri de achiziție publică sunt în curs de desfășurare, acestea se vor consemna în protocolul de implementare încheiat între

părți, implementatorul preluând contractul după finalizarea procedurii de achiziție.

(18) Revizuirea/completarea documentațiilor tehnico-economice pentru implementarea proiectului de infrastructură de transport rutier revine în sarcina unităților administrativ-teritoriale/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară care au preluat proiectul de infrastructură rutieră în vederea implementării.

(19) Unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația de a obține avizul Consiliului Tehnico-Economic de la nivelul C.N.A.I.R. pentru documentația tehnico-economică elaborată /modificată /revizuită conform legii. Avizul CTE de la nivelul C.N.A.I.R. pentru documentația tehnico-economică elaborată/revizuită se emite în termen de maximum 30 zile calendaristice de la data depunerii solicitării pentru obținerea avizului.

(20) Unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară aprobă documentațiile tehnico-economice în condițiile prevăzute de lege pentru proiectele pe care le-au preluat în implementare.

(21) Soluția tehnică pentru realizarea proiectelor de infrastructură de transport rutier din cadrul documentațiilor tehnico-economice elaborate sau după caz revizuite se avizează de către structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, împreună cu C.N.A.I.R.. Avizarea soluției tehnice se va face în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data depunerii solicitării de către unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară la structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport. Structura responsabilă cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor poate cere clarificări o singură dată, termenul până la primirea răspunsului la clarificări suspendând termenul de emitere a avizului.

(22) Administratorul de infrastructură rutieră este obligat să ia măsuri pentru a asigura implementarea propunerilor de proiecte de infrastructură rutieră propuse de unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau, după caz, pentru documentațiile tehnico-economice elaborate sau revizuite de către unitățile administrativ-teritoriale atunci când acestea sunt parte dintr-un coridor transeuropean, sunt parte din proiecte de infrastructură de transport rutier cum sunt: autostrăzi, drumuri expres, drumuri naționale sau alte proiecte similare sau sunt parte a unei soluții tehnice care

asigură conexiunea cu rețeaua de transport TEN-T Core/Comprehensive.

(23) Pe perioada implementării proiectului de infrastructură de transport rutier, unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară au dreptul de administrare asupra terenurilor proprietate publică/privată a statului pe care se implementează proiectul. Durata dreptului de administrare asupra terenurilor corespunde cu durata implementării proiectului de infrastructură rutieră. Dreptul de administrare asupra terenurilor se consemnează în protocolul de implementare. Dreptul de administrare încetează pe data încheierii protocolului de predare-primire.

(24) În perioada implementării proiectelor de infrastructură de transport rutier pentru lucrările de modernizare/reabilitare a sectoarelor de drum existente, unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară au dreptul de administrare asupra terenurilor proprietate publică/privată a statului pe care se implementează proiectul, precum și pentru sectorul de drum care face obiectul acestor lucrări. Dreptul de administrare asupra terenurilor și asupra sectorului de drum care face obiectul proiectului se consemnează în protocolul de implementare. Dreptul de administrare încetează pe data încheierii protocolului de predare-primire.

(25) Protocolul de implementare încheiat conform prevederilor prezentei legi între C.N.A.I.R. și unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în calitate de implementatori, îndeplinește funcția de document justificativ pentru înregistrarea de către autoritățile publice locale, în evidența financiar-contabilă proprie, a cheltuielilor generate în implementarea proiectelor de infrastructură rutieră. Valoarea acestor cheltuieli se consemnează în protocolul de predare-primire și reprezintă valoarea de intrare în patrimoniu a investiției publice, conform legislației în vigoare.

(26) Protocolul de predare-primire încheiat conform prevederilor prezentei legi între unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară în calitate de predător și C.N.A.I.R., în calitate de primitor, îndeplinește funcția de document justificativ pentru preluarea în evidențele financiar-contabile a valorii proiectului de infrastructură rutieră precum și pentru dreptul de administrare, punere în funcțiune, întreținere și mentenanță prevăzute de normele tehnice în vigoare.

(27) Dacă la data aprobării listei proiectelor prevăzută la alin. (3), anumite proceduri de achiziție publică sunt în curs de desfășurare fără a fi depuse ofertele de către operatorii economici,

aceștia vor fi notificați privind delegarea implementării proiectului după finalizarea procedurii de achiziție, în condițiile prezentei legi, iar contractele se vor consemna în protocolul de implementare încheiat între părți. În aceste situații contractele de achiziție vor prevedea clauze specifice privind drepturile și obligațiile autorității publice locale.

(28) Proiectele de infrastructură de transport rutier care cuprind proceduri de achiziție publică în curs de desfășurare în cadrul cărora au fost deja depuse ofertele la data întocmirii listei proiectelor prevăzută la alin. (3) vor putea fi incluse pe această listă numai după obținerea acordului scris al contractorilor privind delegarea implementării, în condițiile prezentei legi. În aceste situații, în acte adiționale la contractele de achiziție, se vor prevedea clauze specifice privind drepturile și obligațiile autorității publice locale.

(29) Prin derogare de la prevederile art. 2 alin. (3), lit. (a) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, procedura de expropriere poate fi realizată de către unitățile administrativ teritoriale, pentru realizarea unor obiective de interes național, județean și local, inclusiv stabilirea despăgubirilor.

(30) Cheltuielile privind despăgubirile pentru exproprieri se suportă integral din bugetul de stat și se plătesc de către expropriator, conform prevederilor legale.

(31) Hotărârile de Guvern privind exproprierile se adoptă la propunerea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pe baza documentațiilor elaborate de unitățile administrativ teritoriale și la propunerea acestora.

Art. 24. - (1) Unitățile administrativ-teritoriale din regiunile mai puțin dezvoltate, conform clasificării din Nomenclatorul comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS) sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară constituite de acestea, pot prelua de la administratorul infrastructurii feroviare, Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Feroviare, denumită în continuare C.N.C.F.R., părți din linia de cale ferată și terenul aferent acestora proprietatea publică a Statului Român, în administrare, pe bază de protocol de administrare încheiate între părți, pentru realizarea unor proiecte de transport cu trenul urban destinate serviciului public de transport în comun de călători. Pe durata administrării tronsoanelor de cale ferată și a terenului aferent acestora, C.N.C.F.R. poate folosi în comun cu unitatea administrativ teritorială sau, după caz, cu asociația de dezvoltare intercomunitară tronsoanele de cale ferată date în administrare pentru serviciul public de transport în comun de călători cu respectarea

prevederilor legale în domeniu;

(2) Lista tronsoanelor de cale ferată și terenul aferent acestora care se dau în administrarea autorităților publice locale pentru realizarea de proiecte prevăzute la alin. (1), se aprobă prin ordinul ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, cu avizul Ministerului Fondurilor Europene la solicitarea autorităților publice locale/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu avizul prealabil al administratorului de infrastructură feroviară.

(3) Cheltuielile generate de implementarea proiectelor de infrastructură de transport cu trenul urban de către autoritățile publice locale din regiunile mai puțin dezvoltate/asociațiile de dezvoltare intercomunitară se cuprind în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, se suportă integral din bugetul de stat, cu excepția cofinanțării și cuprind atât cheltuielile eligibile cât și cele neeligibile aferente acestor proiecte, conform contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare. În categoria acestor cheltuieli se includ:

- a) cheltuieli cu investiția de bază;
- b) cheltuieli privind exproprierea de terenuri;
- c) cheltuieli privind asigurarea relocării utilităților;
- d) cheltuieli cu amenajarea terenurilor și lucrări de sistematizare;
- e) cheltuieli privind utilitățile din corpul drumurilor/liniilor de cale ferată;
- f) cheltuieli cu iluminatul public necesar drumului/liniei de cale ferată;
- g) cheltuieli cu semnalizarea rutieră/feroviară;
- h) cheltuieli cu amenajările hidrologice;
- i) cheltuieli cu protecția mediului;
- j) cheltuieli cu dotările și echipamentele necesare;
- k) cheltuieli cu ridicările topografice și schițele cadastrale;
- l) cheltuieli cu impozite și taxe;
- m) orice alte categorii de cheltuieli necesare implementării proiectelor de infrastructură de transport.

(4) Lunar sau ori de câte ori este necesar Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în calitate de ordonator principal de credite solicită Ministerului Finanțelor Publice deschiderea de credite bugetare pe seama cererilor de fonduri formulate de autoritățile publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

(5) În limita creditelor bugetare deschise și repartizate, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor virează, pe

bază de ordin de plată pentru Trezoreria Statului sumele corespunzătoare în conturile de venituri bugetare deschise în structura clasificăției bugetare pe numele unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale la unitățile Trezoreriei Statului, pentru a asigura finanțarea categoriilor de cheltuieli necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură de transport cu trenul urban menționate la alin. (1). Dacă este cazul autoritățile publice locale transferă sumele primite cu această destinație către asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Art. 25. - (1) Pentru proiectele de cercetare-dezvoltare pentru care se aplică schema ajutorului de stat pentru cercetare-dezvoltare, beneficiarii finanțării pot opta pentru aplicarea metodei de amortizare accelerată specifică, potrivit prevederilor prezentei legi.

(2) Prin amortizare accelerată specifică proiectelor de cercetare-dezvoltare în sensul prezentei legi se înțelege posibilitatea recuperării valorii de intrare în patrimoniu a activelor imobilizate definite conform legii, achiziționate în cadrul unui contract de finanțare, în limita unui procent cuprins între 50% și 75% din valoarea de intrare în patrimoniu a acestora, în primul an de funcționare a activelor de natura clădirilor, echipamentelor, utilajelor și altor active similare rezultate din implementarea proiectelor de cercetare-dezvoltare, restul de valoare urmând a fi recuperată liniar pe durata rămasă până la sfârșitul duratei de utilizare a activelor imobilizate prevăzută conform cataloagelor tehnice în vigoare. Procentul din valoarea de intrare menționat se stabilește prin decizie a conducătorului unității beneficiare a finanțării.

(3) Autoritățile de Management care gestionează proiecte de cercetare-dezvoltare cu finanțare din fonduri nerambursabile europene vor lua în considerare eligibilitatea cheltuielilor cu amortizarea accelerată specifică, în aplicarea prevederilor alin. (1) din prezenta lege și vor efectua, după caz, regularizarea valorii cheltuielilor eligibile pentru beneficiarii proiectelor de cercetare-dezvoltare care optează pentru metoda de amortizare specifică prevăzută de prezenta lege.

(4) Autoritățile de Management ale Programelor Operaționale care operează cu proiecte de cercetare-dezvoltare și scheme de ajutor de stat specifice la autorizarea cheltuielilor vor lua în considerare eligibilitatea cheltuielilor cu amortizarea accelerată specifică, conform prevederilor prezentei legi.

Art. 26. - (1) Beneficiarii finanțărilor pentru proiecte de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi pot angaja

experți pentru implementarea proiectelor de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, în afara organigramelor, conform legii.

(2) Prin experți pentru implementare în sensul prezentei legi se înțelege: experți pentru analiza, fundamentarea și clarificarea soluției tehnice aferente proiectelor de infrastructură precum și experți tehnici necesari pentru implementare proiectelor de infrastructură.

(3) Cheltuielile cu experții angajați pe perioadă determinată menționați la alin. (2) sunt cheltuieli eligibile în cadrul Programelor Operaționale din care face parte proiectul pentru care s-a organizat procedura de achiziție sau, după caz, în cadrul Programului Operațional Asistență Tehnică. Autoritățile de Management sunt abilitate să ia toate măsurile necesare pentru a asigura eligibilitatea categoriilor de cheltuieli menționate la alin. (1).

Art. 27. - (1) Pentru proiectele de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, autoritățile competente care intră în procedura de reglementare de mediu respectă prevederile legale în vigoare și depun toate diligențele pentru finalizarea cu prioritate a etapelor procedurale ce intră în finalizarea actului de reglementare, în cazul modificărilor oricăror soluții tehnice care nu afectează habitate naturale prioritare/specii prioritare și nu se află în arii naturale protejate sau în vecinătatea acestora.

(2) Pentru proiectele de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, modificările oricăror soluții tehnice din proiectul de infrastructură pentru care a fost emis actul de reglementare asupra mediului, care afectează habitate naturale prioritare/specii prioritare și se află în arii naturale protejate sau în vecinătatea acestora, autoritățile competente care intră în procedura de reglementare de mediu respectă prevederile legale în vigoare și depun toate diligențele pentru finalizarea cu prioritate a etapelor procedurale ce intră în finalizarea actului de reglementare.

(3) În situația în care un proiect de infrastructură include atât modificări ale soluției tehnice în zone situate în arii naturale protejate sau în vecinătatea acestora, autoritățile competente care intră în procedura de reglementare de mediu respectă prevederile legale în vigoare și depun toate diligențele pentru finalizarea cu prioritate a etapelor procedurale ce intră în finalizarea actului de reglementare.

Art. 28. - Pentru proiectele de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, eventualele economii înregistrate în cadrul

valorii contractelor de prestări servicii și/sau execuție de lucrări, ca urmare a unor modificări legislative, a reducerii unor taxe și/sau impozite cu impact asupra proiectului de infrastructură, și/sau ca urmare a unor măsuri de utilizare eficientă a bugetelor alocate proiectelor de infrastructură, pot fi utilizate pentru finanțarea altor categorii de cheltuieli/activități în cadrul aceluiași contract, cu condiția încadrării în valoarea inițială a acestuia, a indicatorilor tehnico-economici aprobați conform legii.

Art. 29. - (1) Relocarea utilităților situate pe coridorul de expropriere a proiectelor de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, se poate realiza prin intermediul operatorilor economici autorizați în domeniul utilităților care fac obiectul relocării, prin încheierea de contracte de execuție lucrări în condițiile legii cu operatorii de transport/distribuție a gazelor naturale/energie electrică fără ca această activitate să afecteze emiterea avizului tehnic conform în domeniul transportului și/sau a distribuției energiei electrice/gazelor naturale necesar implementării proiectelor de infrastructură.

(2) Între administratorii de infrastructură care implementează proiecte de infrastructură/implementatori și operatorii economici autorizați se încheie o convenție de relocare a utilităților pentru transportul și distribuția energiei electrice/gazelor naturale prin care operatorii se obligă ca într-un anumit termen stabilit de comun acord cu administratorul de infrastructură să asigure relocarea utilităților.

(3) La încheierea convenției de relocare a utilităților menționate la alin. (2) se întocmește antecalculația de costuri necesară pentru relocarea de utilități în baza căreia administratorul de infrastructură/implementatorul virează sumele necesare relocării, în avans, cu respectarea prevederilor legale privind plata avansurilor din fonduri publice, din bugetul de stat prin Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru proiectele de infrastructură de transport rutier/feroviar sau, după caz, din bugetul ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale pentru celelalte proiecte de infrastructură, în limita creditelor bugetare deschise cu această destinație și în limita bugetului aprobat cu această destinație, în conturile deschise la trezorerie pe seama operatorului economic autorizat.

(4) După executarea lucrărilor de relocare a utilităților, dacă nu este justificată întreaga sumă acordată conform alin. (3), operatorul economic este obligat să restituie sumele rămase necheltuite în contul de trezorerie deschis la Trezoreria Statului pe seama administratorului de infrastructură/implementatorului, în termen de 30 de zile de la data

întocmirii procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor de relocare utilități.

(5) Dacă operatorul economic autorizat nu realizează relocarea de utilități în termenul prevăzut în convenția de relocare a utilităților în vederea implementării proiectelor de infrastructură, administratorul de infrastructură/implementatorul este îndreptățit la plata unei juste despăgubiri pentru întârzierile generate în implementarea proiectelor de infrastructură.

(6) Proiectele de infrastructură aflate în implementare la data intrării în vigoare a prezentei legi se vor realiza potrivit prevederilor legale în vigoare la data emiterii avizelor tehnice și conform reglementărilor tehnice conținute de acestea.

Art. 30. - (1) La realizarea lucrărilor aferente proiectelor de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, ocuparea temporară a terenurilor se poate face fără acordul proprietarului, în oricare dintre următoarele situații:

- a) în cazul în care nu se prezintă un titlu de proprietate valabil;
 - b) în cazul în care nu sunt cunoscuți proprietarii;
 - c) în cazul în care nu s-a deschis procedura succesoră notarială ori a succesorilor necunoscuți;
 - d) în cazul în care nu se ajunge la o înțelegere cu proprietarul.
- În aceste situații, acordul proprietarului se suplinește prin declarația pe propria răspundere a inițiatorului proiectului, care descrie imposibilitatea obținerii acordului proprietarilor.

(2) Ocuparea temporară a terenurilor proprietate privată și a celor aflate în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale, pentru care nu au fost emise documentele care fac dovada proprietății, se face pe baza unei adeverințe eliberate de către comisia locală pentru reconstituirea dreptului de proprietate, aprobată de către primar, care confirmă această situație.

(3) Pentru toate terenurile afectate de proiectele de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, incluzând zona lucrărilor definitive, lucrărilor temporare, terenurile afectate de lucrările de relocare a utilităților, organizare de șantier, fără ca această enumerare să fie exhaustivă, exercitarea dreptului de suprafață, uz și servitute asupra imobilelor afectate se realizează de drept, fără a necesita obținerea unui acord prealabil al proprietarilor sau al altor titulari de drepturi sau activități desfășurate în legătură cu imobilele ce ar urma să fie afectate de lucrări cu condiția îndeplinirii procedurii de notificare.

(4) În situația în care documentele aferente exproprierii se află

în procedură de aprobare, conform legii, pentru terenurile afectate de execuția lucrărilor care fac obiectul proiectelor de infrastructură definite conform prevederilor prezentei legi, ai căror proprietari au fost identificați, până la adoptarea actelor privind exproprierea, se poate institui un drept de superficie pentru utilizarea terenurilor în cauză, în baza unei convenții încheiate între beneficiarul investiției/implementator și proprietari. Valoarea dreptului de superficie se stabilește de comun acord între părți, prin negociere, pe baza unei proceduri aprobate prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Valoarea dreptului de superficie se suportă din bugetul de stat și este cheltuială eligibilă în cadrul programelor operaționale de unde are loc finanțarea proiectului de infrastructură;

Art. 31. - (1) Autoritățile publice centrale/locale, precum și operatorii de utilități, alții decât cei precizați la art. 29 din prezenta lege, responsabili de avizele, relocările, scoaterile din fondul forestier național și din circuitul agricol al terenurilor sau descărcările de sarcină arheologică și utilități, altele decât cele de transport/distribuție a energiei electrice/gaze naturale și alte avize de interes național sau local au obligația ca în termen de 20 de zile lucrătoare de la solicitarea transmisă de beneficiarii care implementează proiecte de infrastructură de transport de interes național să încheie cu aceștia convenții prin care se obligă ca într-un termen stabilit de comun acord cu beneficiarii să asigure avizele, relocările sau descărcările de sarcină arheologică necesare implementării proiectelor de infrastructură.

(2) La încheierea convenției menționate la alin. (1) se întocmește antecalculația de costuri necesară pentru avizele, relocările, scoaterile din fondul forestier național și din circuitul agricol al terenurilor sau descărcările arheologice aferente implementării proiectelor de infrastructură, în baza căreia administratorul de infrastructură virează sumele necesare, în avans, din bugetul de stat prin Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru proiectele de infrastructură de transport rutier/feroviar sau, după caz, din bugetul ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale pentru celelalte proiecte de infrastructură, în limita creditelor bugetare deschise cu această destinație și în limita bugetului aprobat, în conturile deschise la Trezoreria Statului pe seama operatorului de transport/distribuție.

(3) Dacă după executarea activităților necesare avizării, relocării scoaterile din fondul forestier național și din circuitul agricol al terenurilor și descărcările de sarcină arheologică necesare implementării

proiectelor de infrastructură nu este justificată întreaga sumă acordată conform alin. (2), responsabilii de avizele, relocările și descărcările de sarcină arheologică altele decât cele de transport/distribuție a energiei electrice și de gaze naturale și alte avize de interes național sau local sunt obligați să restituie sumele rămase necheltuite în contul deschis la Trezorerie pe seama administratorului de infrastructură, în termen de 30 de zile de la data întocmirii avizului, relocării sau descărcării necesare.

(4) Dacă responsabilii de avizele, relocările și descărcările de utilități, altele decât cele de transport/distribuție a energiei electrice/gaze naturale și alte avize de interes național sau local nu realizează activitățile în termenele prevăzute în convențiile încheiate în vederea implementării proiectelor de infrastructură, administratorul de infrastructură este îndreptățit la plata unei juste despăgubiri pentru întârzierile generate în implementarea proiectelor de infrastructură.

(5) Proiectele de infrastructură aflate în implementare la data intrării în vigoare a prezentei legi se vor realiza potrivit prevederilor legale în vigoare la data emiterii avizelor tehnice și conform reglementărilor tehnice conținute de acestea.

CAPITOLUL V

Măsurile financiare în vederea finalizării proiectelor fazate finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020

Art. 32. - (1) Prin excepție de la prevederile art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014/2020, cu modificările și completările ulterioare, din fondurile prevăzute în bugetul Ministerului Fondurilor Europene, cu rol de autoritate de management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare, în calitate de ordonator principal de credite, se asigură și sumele necesare pentru continuarea și finalizarea proiectelor a căror fază a doua a fost finanțată din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014 - 2020, în concordanță cu documentele programatice și cu prevederile contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii.

(2) Lista proiectelor cărora li se aplică prevederile alin. (1) se aprobă prin ordin comun al ministrului fondurilor europene și al ministrului finanțelor publice.

(3) Sumele alocate potrivit alin. (2), pentru proiectele fazate incluse în lista prevăzută la alin. (2) se utilizează pentru:

a) costuri aferente finalizării investiției pentru contractele

încheiate între beneficiarii și furnizorii de produse, prestatorii de servicii și executanții de lucrări, cu care aceștia au încheiat contracte, precum și costuri legate de relansarea procesului de achiziție, în vederea atingerii obiectivelor proiectelor, în baza unei justificări întemeiate;

b) finanțarea costurilor suplimentare necesare semnării contractelor, ca urmare a depășirii bugetelor alocate inițial;

c) pretenții financiare ale firmelor contractate conform prevederilor contractuale, aprobate/acceptate în prealabil de autoritatea contractantă și/sau stabilite de comisia de adjudecare a disputelor, de instanțele de arbitraj și/sau de judecată;

d) costuri suplimentare necesare finalizării lucrărilor din motive neimputabile contractorului și beneficiarului, printr-o justificare temeinică;

e) costurile de asistență și expertiză juridică și tehnică pentru arbitraj, procedura de soluționare a disputelor existente între părți și/sau judecată;

f) suplimentarea bugetelor contractelor de asistență tehnică și supervizare pentru atingerea obiectivelor proiectelor, din motive neimputabile contractorilor respectivi și beneficiarului, de la caz la caz, în baza unei justificări întemeiate;

g) cheltuieli neeligibile declarate de misiunile de audit/verificare, care nu sunt imputabile beneficiarilor;

h) alte sume necesare continuării și finalizării proiectelor fazate finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020.

Art. 33. - (1) Alocarea sumelor prevăzute la art. 32 în bugetul Ministerului Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructura Mare, se realizează prin virări de credite de angajament și/sau bugetare de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol bugetar sau de la alte capitole din cadrul aceluiași buget, după caz, în cursul întregului an. Sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinații.

(2) Sumele prevăzute la alin. (1) vor fi gestionate de către Autoritatea de Management a Programului Operațional Infrastructura Mare pentru finalizarea proiectelor fazate pentru a evita returnarea sumelor alocate din fonduri europene.

CAPITOLUL VI

Măsurile pentru includerea unor programe naționale la finanțare din fonduri nerambursabile europene

Art. 34. - (1) Programele naționale care se includ la finanțare din fonduri europene se stabilesc și se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Fondurilor Europene.

(2) Hotărârea de Guvern menționată la alin. (1), pentru aprobarea unui program național va cuprinde:

- a) denumirea programului național;
- b) valoarea programului național și sursele de finanțare;
- c) durata programului național;
- d) obiectivul programului național;
- e) categorii de activități și beneficiari eligibili;
- f) evaluarea adecvată de mediu și impactul asupra mediului dacă este necesar;
- g) cerințe privind regulile de ajutor de stat;
- h) alte prevederi necesare pentru operaționalizarea programului național.

(3) Pentru a fi incluse la finanțare din fonduri europene, programele naționale trebuie să respecte următoarele condiții:

- a) să fie în concordanță cu regulile de eligibilitate ale fondului/programului operațional din care urmează a fi realizată finanțarea;
- b) să contribuie la atingerea obiectivelor specifice ale programului operațional precum și să fie în concordanță cu indicatorii obiectivelor respective și ai programului în cadrul căruia urmează să fie inclus la finanțare programul național;
- c) activitățile și beneficiarii eligibili în cadrul programului național respectă legislația relevantă aplicabilă acestora la data aprobării programului național;
- d) activitățile și beneficiarii eligibili în cadrul programului, respectă prevederile ghidului solicitantului elaborat de către Autoritățile de Management;
- e) proiectele ce se intenționează a fi selectate la finanțare din domeniul infrastructurii în cadrul programului operațional au elaborate documentațiile tehnico-economice potrivit legii;
- f) programul național ce se propune a fi inclus la finanțare din fonduri europene respectă prevederile relevante de mediu în domeniu;
- g) programul național ce se propune a fi inclus la finanțare din fonduri europene respectă legislația ajutorului de stat în domeniu.

(4) Verificarea îndeplinirii condițiilor menționate la alin. (3) se face de către Autoritatea de Management pentru Programul Operațional în cadrul căruia se propune la finanțare programul național respectiv și

va sta la baza elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului menționată la alin. (1).

Art. 35. - (1) În condițiile aprobării unui Program Național conform prevederilor art. 33, Autoritățile de Management pentru Programele Operaționale în cauză sunt autorizate să ia măsurile necesare pentru modificarea programelor operaționale, cu respectarea regulamentelor Comisiei Europene.

(2) Beneficiarii proiectelor finanțate în cadrul programului național trebuie să aibă capacitatea administrativă și financiară necesară pentru a asigura implementarea proiectelor. Controlul și monitorizarea implementării proiectelor revine Autorităților de Management ale Programelor Operaționale, potrivit contractelor de finanțare încheiate.

Art. 36. - (1) Programele naționale incluse la finanțare din fonduri europene trebuie să genereze elemente de infrastructură publică/privată.

(2) Elementele de infrastructură publică generate în cadrul programelor naționale incluse la finanțare din fonduri europene trebuie să aibă ca scop asigurarea suportului necesar pentru serviciile publice de interes național/regional/local după caz.

Art. 37. - (1) Operatorul de servicii publice selectat pentru operarea infrastructurii publice rezultate din implementarea programelor naționale trebuie stabilit în concordanță cu legislația aplicabilă în domeniu.

(2) Atunci când sunt incidente regulile europene privind ajutorul de stat operatorul de servicii publice se va selecta prin proceduri transparente, nediscriminatorii aplicabile pentru categoria de serviciu public.

Art. 38. - (1) Pentru programele naționale finanțate din fonduri europene fondurile necesare pentru cofinanțare, precum și pentru alte categorii de cheltuieli eligibile conform legii, se asigură din bugetul de stat.

(2) Valoarea programelor naționale care urmează a fi incluse la finanțare din fonduri europene se aprobă prin hotărâre a Guvernului, odată cu aprobarea programului național luându-se în considerare fondurile disponibile cu această destinație din bugetul programului operațional, asigurarea cofinanțării din bugetul de stat/bugetele locale, precum și a cheltuielilor neeligibile.

Art. 39. - Programul național va stabili activitățile și, cu titlu orientativ, proiectele care pot fi finanțate în cadrul acestuia și, dacă este cazul, se va supune procedurii de evaluare de mediu, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare.

CAPITOLUL VII

Măsurile pentru pregătirea portofoliului de proiecte destinat finanțării din fonduri externe nerambursabile, pentru perioada de programare 2021 – 2027

Secțiunea 1

Dispoziții generale

Art. 40. - (1) Prezentul capitol reglementează cadrul general de acordare a sprijinului financiar pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare pregătirii și implementării unor proiecte de infrastructură din domenii de interes strategic național și/sau a unor proiecte care fac parte din strategii/planuri de dezvoltare la nivel local, finanțabile din fonduri externe nerambursabile acordate în perioada de programare 2021-2027, în cadrul Politicii de Coeziune.

(2) Sprijinul financiar prevăzut la alin. (1) se acordă prin Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020 și POIM, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.

(3) Documentațiile tehnico-economice pentru care se acordă sprijin financiar în conformitate cu prezenta lege sunt: studii de fezabilitate, proiecte tehnice de execuție, documentații tehnice pentru obținerea autorizațiilor de construire, studii geotehnice, studii pentru obținerea acordurilor/avizelor de mediu, studii arheologice, studii hidrologice, studii topografice precum și orice alte categorii de studii și documentații pentru obținerea de avize/autorizații care sunt necesare pentru realizarea proiectelor de infrastructură.

Art. 41 - Domeniile de interes strategic național/local pentru care se acordă sprijin în elaborarea documentațiilor conform prevederilor prezentei legi sunt:

- a) transport;
- b) apă - apă uzată;
- c) managementul deșeurilor;

- d) dezvoltare urbană;
- e) regenerare urbană;
- f) specializare inteligentă;
- g) infrastructură rutieră de interes județean;
- h) infrastructura de transport și distribuție a gazelor naturale.

Art.42. - (1) Proiectele de infrastructură din domeniul transporturilor, apei - apei uzate, deșeurilor, dezvoltării urbane și regenerării urbane pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi, trebuie să facă parte din documentele strategice prin care vor fi îndeplinite condițiile favorizante aplicabile, precum și să îndeplinească una dintre următoarele condiții după caz, în funcție de relevanță și aplicabilitate:

- a) să facă parte din Master Planul General de Transport al României, pentru proiecte de infrastructură de transport;
- b) să facă parte din Master Planul de alimentare cu apă, apă uzată și după caz din Planul Național/județean/municipal de Management al Deșeurilor pentru proiectele de infrastructură de apă, apă uzată și/sau deșeuri sau din alte documente strategice elaborate în acest scop;
- c) să facă parte din Planul de Mobilitate Urbană pentru proiectele de dezvoltare urbană sau din alte documente strategice elaborate în acest scop;
- d) să facă parte din Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU)/Strategia de Dezvoltare Locală elaborată și aprobată la nivel local pentru proiectele de regenerare urbană sau din alte studii aprobate de autoritățile administrației publice locale;
- e) să facă parte din strategiile de dezvoltare a infrastructurii elaborate și aprobate la nivel județean sau după caz, regional.

(2) Proiectele de specializare inteligentă pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi sunt identificate/selectate în cadrul procesului de descoperire antreprenorială implementat la nivel regional pe baza Strategiilor Regionale de Specializare Inteligentă, elaborate și aprobate în conformitate cu procedurile legale.

Art. 43. - (1) Beneficiarii documentațiilor tehnico-economice pentru care se acordă sprijinul financiar în condițiile prezentei legi, au obligația de a depune cereri de finanțare pentru proiectele pentru care au

fost pregătite documentațiile tehnico-economice, în condițiile care vor fi prevăzute de ghidurile solicitantului pentru apelurile de proiecte lansate în perioada de programare 2021-2027, sub sancțiunea restituirii finanțării acordate în condițiile prevăzute de contractele de finanțare pentru pregătirea documentațiilor tehnico-economice.

(2) Autoritățile de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020, respectiv POIM sunt responsabile pentru emiterea titlurilor de creanță în vederea recuperării sumelor ca urmare a nerespectării de către beneficiari a obligațiilor prevăzute la alin. (1).

(3) Clauzele și condițiile de restituire a sumelor acordate drept sprijin financiar vor fi prevăzute în contractele de finanțare încheiate de autoritățile de management care acordă sprijin financiar în condițiile prezentei legi.

Secțiunea a 2-a

Prevederi referitoare la proiectele strategice de infrastructură de transport

Art. 44. - (1) Proiectele strategice de infrastructură de transport rutier pentru care se acordă sprijin financiar pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi, trebuie să respecte condițiile art. 42 alin. (1) și să se încadreze în una dintre următoarele priorități:

a) să contribuie la asigurarea funcționalității integrale a rețelei TEN-T Core și Comprehensive, conform termenelor asumate prin Regulamentul Uniunii Europene nr. 1315/2013 privind orientările UE pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport;

b) să asigure accesul la rețeaua TEN-T Core și Comprehensive, în special pe tronsoanele și coridoarele transfrontaliere;

c) să asigure realizarea interconexiunilor multimodale, respectiv conexiuni între diferitele moduri de transport: porturi, aeroporturi și alte moduri de transport.

(2) Proiectelor strategice de infrastructură de transport rutier incluse la finanțare conform uneia dintre prioritățile prevăzute la alin.(1) li se aplică criteriile de prioritizare prevăzute de Master Planul General de Transport al României.

Art. 45. - (1) Unitățile administrativ-teritoriale pot asigura pregătirea documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții în domeniul infrastructurii de transport rutier care se vor

implementa în perioada de programare 2021-2027, care privesc variantele ocolitoare ale municipiilor reședință de județ sau a municipiilor, respectiv orașelor sau care asigură legătura municipiilor reședință de județ sau a municipiilor, respectiv a orașelor, direct sau indirect la autostrăzi, drumuri expres și/sau drumuri naționale sau privesc soluții alternative pentru descongestionarea traficului rutier de pe drumurile naționale.

(2) Unitățile administrativ-teritoriale care depun cereri de finanțare la Organismul Intermediar pentru Transport în vederea finanțării pregătirii documentațiilor tehnico-economice pentru proiectele prevăzute la alin. (1) trebuie să obțină avizul prealabil al structurii responsabile cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, pentru a se certifica faptul că respectivele proiecte au fost incluse în documentul strategic și respectă prevederile art. 44 alin. (1).

(3) Unitățile administrativ-teritoriale pentru obținerea sprijinului financiar în vederea realizării documentațiilor tehnico-economice prevăzute la alin. (1) pot constitui parteneriate pe baza acordurilor de parteneriat și/sau asociații de dezvoltare intercomunitară.

Art. 46. - (1) Pentru realizarea unor obiective de investiții în domeniul infrastructurii de transport rutier în perioada de programare 2021-2027 care privesc variantele ocolitoare ale municipiilor reședință de județ sau a municipiilor, respectiv orașelor sau care asigură legătura municipiilor reședință de județ sau a municipiilor, respectiv a orașelor, direct sau indirect la autostrăzi, drumuri expres și/sau drumuri naționale sau care privesc soluții alternative pentru descongestionarea traficului rutier de pe drumurile naționale, administratorul/dezvoltatorul infrastructurii rutiere, cu aprobarea consiliului de administrație, poate încheia protocoale de colaborare cu unitățile administrativ-teritoriale, asocierile dintre acestea și/sau cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară existente la nivel local, cu aprobarea consiliilor locale/consiliilor județene, în vederea elaborării documentațiilor tehnico-economice prevăzute la art. 40 alin. (3).

(2) Contractarea serviciilor aferente elaborării documentațiilor tehnico-economice prevăzute la alin. (1) se face de unitățile administrativ-teritoriale/asocierile dintre acestea/asociațiile de dezvoltare intercomunitară potrivit prevederilor legale în vigoare.

(3) Protocoalele de colaborare prevăzute la alin. (1) sunt documente justificative pentru înregistrarea în evidențele contabile ale unităților administrativ-teritoriale/asociațiilor de dezvoltare

intercomunitară/asocierilor existente la nivel local a categoriilor de cheltuieli generate de elaborarea documentațiilor tehnico- economice.

(4) Protocoalele de colaborare cuprind datele valorice estimate aferente elaborării documentațiilor tehnico economice.

(5) Autoritatea Rutieră Română are obligația de a încheia contracte pentru realizarea auditului de siguranță rutieră cu unitățile administrativ-teritoriale/asocierile dintre acestea /asociațiile de dezvoltare intercomunitară după caz;

(6) Documentațiile tehnico-economice se predau administratorului/ dezvoltatorului de infrastructură rutieră numai după obținerea avizului comisiei tehnico-economice din cadrul acestuia. La obținerea avizului unităților administrativ-teritoriale/asociațiilor de dezvoltare intercomunitară/asocierii dintre acestea, au obligația de a răspunde observațiilor formulate de administratorul/dezvoltatorul infrastructurii rutiere, astfel încât documentațiile tehnico-economice să fie completate la standardele prevăzute de normativele tehnice în vigoare.

(7) Administratorul/dezvoltatorul de infrastructură rutieră se asigură de aprobarea documentațiilor tehnico-economice conform prevederilor legale în vigoare.

(8) Predarea/primirea documentațiilor tehnico-economice are loc pe bază de protocol încheiat între unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/asocierile dintre aceștia existente la nivel local și administratorul/dezvoltatorul infrastructurii de transport, care va cuprinde:

- a) date referitoare la prestatorul de servicii;
- b) valoarea contractelor încheiate;
- c) valoarea plăților efectuate;
- d) procesele-verbale de recepție;
- e) alte documente și informații pe care părțile le consideră necesare.

(9) Protocolul de predare-primire încheiat conform alin. (8) are valoare de document justificativ pentru administratorul/dezvoltatorul infrastructurii pentru înregistrarea în evidențele contabile a contravalorii documentațiilor tehnico-economice elaborate.

(10) Administratorul/dezvoltatorul infrastructurii rutiere se subrogă în drepturile și obligațiile ce decurg din contractele încheiate legal de către unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/asocieri dintre aceștia pe bază de act adițional, prin voința părților, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

(11) Responsabilitatea pentru elaborarea documentațiilor

tehnico-economice rămâne aceeași cu cea prevăzută de lege pentru proiectanți/consultanți, după caz, pe durata implementării proiectelor de infrastructură de transport pentru care s-a încheiat protocol de colaborare potrivit prevederilor prezentei legi.

(12) Pentru efectuarea cheltuielilor necesare pentru elaborarea documentației tehnico-economice beneficiarul proiectului va depune la Autoritatea de Management/ Organismul Intermediar cereri de fonduri aferente.

(13) Cheltuielile generate de elaborarea documentațiilor tehnico-economice prevăzute la alin. (1) se cuprind în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, se suportă integral din bugetul de stat și cuprind atât cheltuielile eligibile cât și cele neeligibile aferente elaborării documentațiilor tehnico-economice, conform contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare.

(14) Lunar sau ori de câte ori este necesar, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor în calitate de ordonator principal de credite solicită Ministerului Finanțelor Publice deschiderea de credite bugetare pe seama cererilor de fonduri formulate de autoritățile publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/asocierile dintre aceștia.

(15) În limita creditelor bugetare deschise și repartizate, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor virează, pe bază de ordin de plată pentru Trezoreria Statului sumele corespunzătoare în conturile de venituri ale bugetelor locale conform indicatorilor din clasificția bugetară.

(16) Se autorizează Autoritatea de Management a Programului Operațional Infrastructură Mare, la propunerea Organismului Intermediar pentru Transport, să ia măsurile legale necesare pentru includerea ca beneficiari în cadrul programului operațional a unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară înființate de acestea sau a asocierilor dintre aceștia.

(17) Organismul Intermediar pentru Transport încheie contracte de finanțare cu unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/asocierile dintre aceștia și se asigură odată cu încheierea contractelor de finanțare că acestea au capacitate de administrare și financiară pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice și exercită controlul asupra modului de elaborare a documentațiilor tehnico-economice.

Art. 47. - (1) Proiectele de infrastructură strategice de transport feroviar pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea

documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi trebuie să respecte una dintre următoarele condiții:

a) să asigure funcționalitatea integrală a rețelei TEN-T Core și Comprehensive, conform termenelor asumate prin Regulamentul Uniunii Europene nr. 1315/2013 privind orientările UE pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport;

b) să asigure continuitatea sectoarelor de infrastructură, în special pe tronsoanele transfrontaliere;

c) să asigure realizarea interconexiunilor multimodale respectiv conexiuni între diferitele moduri de transport: porturi, aeroporturi și alte moduri de transport;

d) să contribuie, în cazul autorităților publice locale, la rezolvarea problemelor de descongestionare a traficului rutier din arealul zonelor metropolitane prin soluții de tipul trenurilor urbane, trenurilor metropolitane sau alte soluții identificate prin studiile de trafic elaborate în acest sens.

(2) Unitățile administrativ-teritoriale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/asocierile dintre aceștia, care depun cereri de finanțare la Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare sau, după caz, la Organismul Intermediar pentru Transport în vederea finanțării pregătirii documentațiilor tehnico-economice pentru proiectele prevăzute la alin. (1), lit. d) trebuie să obțină avizul prealabil al structurii responsabile cu gestionarea Master Planului General de Transport din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor pentru a se certifica faptul ca soluțiile propuse fac parte din arealul zonei metropolitane, sunt soluții realizabile ținând cont de soluția tehnică propusă dar și de accesibilitatea la infrastructura feroviară și au impact asupra descongestionării de trafic rutier.

(3) Pentru încheierea contractelor de finanțare pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice prevăzute la alin. (2) se aplică corespunzător mecanismul de finanțare prevăzut la art. 46 alin. (1)-(4) și (6)-(17) din prezenta lege.

Art. 48. - Proiectele de infrastructură strategică de transport naval pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi trebuie să respecte una dintre următoarele condiții:

a) îmbunătățesc condițiile de navigație de-a lungul Dunării inclusiv prin lucrări de dragare de tipul investițiilor;

b) asigură conexiunea la rețeaua de transport feroviar și/sau la

rețeaua de transport rutier în porturile situate pe rețeaua TEN-T Core și Comprehensive;

c) asigură îmbunătățirea capacității de acostare precum și a capacității de tranzit a mărfurilor în porturile situate pe rețeaua TEN-T centrală și globală.

Secțiunea a 3-a

Prevederi referitoare la dezvoltarea urbană, regenerare urbană, specializarea inteligentă și infrastructură rutieră județeană

Art. 49. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 746 din 6 octombrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 12 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) în limita a 50% pentru Autoritatea de Management Programul Operațional Capital Uman și Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capacitatea Administrativă;”

2. La articolul 12 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:

„c¹) în limita unui procent de 75% pentru Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică, din care 40% pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare proiectelor de infrastructură destinate dezvoltării urbane și regenerării urbane precum și a proiectelor de specializare inteligentă, respectiv proiectelor de infrastructură rutieră județeană destinate dezvoltării economice;”

Art. 50. - (1) Elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare proiectelor de dezvoltare urbană, regenerare urbană, specializare inteligentă și infrastructură rutieră județeană se desfășoară prin parcurgerea următoarelor etape:

a) Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică încheie cu Agențiile pentru Dezvoltare Regională contracte de finanțare pe baza fișelor de proiect depuse de acestea, având drept scop elaborarea de către unitățile de implementare a proiectelor de la nivelul beneficiarilor de sprijin financiar pentru

elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare proiectelor de dezvoltare urbană, regenerare urbană, specializare inteligentă și infrastructură rutieră județeană;

b) Agențiile pentru Dezvoltare Regională încheie cu beneficiarii de sprijin financiar contracte de acordare a sprijinului financiar după cum urmează:

(i) cu autoritățile publice locale pentru proiectele destinate dezvoltării urbane, regenerării urbane și infrastructurii rutiere județene pe baza selecției de fișe de proiecte organizate la nivelul Agențiilor de Dezvoltare Regională pentru proiecte noi altele decât cele aflate în listele de rezervă ale Programului Operațional Regional în perioada de programare 2014-2020 sau, după caz, pentru proiectele din listele de rezervă ale Programului Operațional Regional dar numai pentru actualizarea documentațiilor tehnico-economice existente sau pentru continuarea acestora în vederea implementării proiectelor;

(ii) cu autoritățile publice locale în parteneriat cu universități, institute de cercetare, microîntreprinderi/întreprinderi mari, mici și mijlocii sau separat cu universități, institute de cercetare, microîntreprinderile și/sau întreprinderile mari, mici și mijlocii pentru proiectele destinate specializării inteligente pe baza apelurilor de preselecție organizate la nivelul Agențiilor de Dezvoltare Regională în cadrul procesului de descoperire antreprenorială.

Art. 51. - (1) Proiectele de dezvoltare urbană pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să facă parte din Planul de Mobilitate Urbană elaborat și aprobat conform legii la nivelul autorităților publice locale;

b) să conțină un coridor de mobilitate integrat considerat strategic la nivelul autorității publice locale care să sprijine transportul public în comun de călători și circulația pietonilor aprobat prin hotărâre a consiliului local inclusiv pentru legătura cu localitățile limitrofe;

c) să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A. a proiectului cuprinsă între 15.000.000 euro și 25.000.000 euro pentru municipiile reședință de județ și între 5.000.000 euro și 15.000.000 euro pentru celelalte municipii și orașe.

(2) O autoritate publică locală poate obține sprijin financiar în condițiile prezentei legi pentru documentația tehnico-economică aferentă unui singur proiect de dezvoltare urbană.

Art. 52. - (1) Proiectele de regenerare urbană pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să facă parte din Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană/ Strategia de dezvoltare locală elaborată și aprobată conform legii la nivelul autorităților publice locale sau din alte studii de specialitate aprobate de autoritățile publice locale;

b) să integreze intervenții de regenerare urbană care se referă la: grădini urbane, spații publice în cartierele de locuit, spații culturale, monumente istorice, regenerare de situri industriale cu scopul de a susține dezvoltarea structurilor de afaceri și/sau pentru crearea/modernizarea de spații verzi;

c) să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A. a proiectului cuprinsă între 5.000.000 euro și 7.500.000 euro pentru municipiile reședință de județ și între 1.500.000 euro și 5.000.000 euro pentru celelalte municipii și orașe.

(2) O autoritate publică locală poate obține sprijin financiar în condițiile prezentei legi pentru documentația tehnico-economică aferente unui singur proiect de regenerare urbană.

Art. 53. - (1) Proiectele de specializare inteligentă pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să vizeze cel puțin unul dintre domeniile de specializare inteligentă cuprinse în Strategiile de Specializare Inteligentă elaborate și aprobate la nivelul unei regiuni;

b) să fie rezultatul unei metodologii de preselecție în cadrul procesului de descoperire antreprenorială la nivel regional;

c) să aibă ca potențiali beneficiari autoritățile publice locale în parteneriat cu universități, institute de cercetare, microîntreprinderi sau întreprinderile mari, mici și mijlocii sau după caz, separat, universități, instituții de cercetare, microîntreprinderi și întreprinderi mari, mici și mijlocii. Atunci când proiectele de specializare inteligentă se desfășoară în parteneriat cu autoritățile publice locale acestea asigură dezvoltarea rețelelor de utilități publice necesare structurilor de specializare inteligentă;

d) să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A. cuprinsă între 10.000.000 euro și 25.000.000 euro pentru proiectele depuse individual de către universități, institute de cercetare, microîntreprinderi,

întreprinderi mari mici și mijlocii;

e) să aibă valoarea estimată totală, fără T.V.A. cuprinsă între 25.000.000 euro și 50.000.000 euro pentru proiectele depuse în parteneriat de autoritățile publice locale cu universități, institute de cercetare și microîntreprinderi, întreprinderi mari, mici și mijlocii;

f) să depună o declarație de capacitate financiară prin care beneficiarii se obligă să asigure cofinanțarea proiectului de specializare inteligentă, astfel cum aceasta va fi stabilită după regulile de ajutor de stat.

(2) O autoritate publică locală sau parteneriatul dintre aceasta și universități, institute de cercetare-dezvoltare, microîntreprinderi, întreprinderi mari, mici și mijlocii poate obține sprijin financiar în condițiile prezentei legi pentru documentația tehnico-economică aferente unui singur proiect de specializare inteligentă.

(3) O universitate, un institut de cercetare, microîntreprindere sau întreprindere mare, mică și mijlocie poate obține sprijin financiar în condițiile prezentei legi pentru documentația tehnico-economică aferentă unui singur proiect de specializare inteligentă.

Art. 54. - (1) Proiectele de infrastructură rutieră de interes județean pentru care se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în conformitate cu prevederile prezentei legi trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

a) să asigure conexiunea la coridoarele de transport transeuropene, respectiv legătura directă sau după caz indirectă la rețelele de transport TEN-T CORE sau TEN-T Comprehensive;

b) să facă parte dintr-o strategie elaborată și aprobată la nivel județean sau, după caz, regional;

c) să aibă impact asupra dezvoltării economice județene respectiv: să asigure accesibilitatea la resursele turistice, să contribuie la desconggestionarea traficului rutier în interiorul localităților urbane;

d) să aibă o valoare estimată eligibilă de minim 10.000.000 euro - 35.000.000 euro.

Art. 55. - La semnarea contractelor de acordare a sprijinului financiar cu beneficiarii, Agențiile de Dezvoltare Regională confirmă încadrarea proiectelor depuse de autoritățile publice locale sau, după caz, de universități, institute de cercetare, microîntreprinderile, întreprinderile mari, mici și mijlocii sau parteneriatele dintre acestea în

criteriile prevăzute la art. 51 - 53.

Art. 56. – (1) Criteriile de repartizare a sumelor între Regiunile de Dezvoltare prin Programul Operațional Asistență Tehnică sunt aceleași cu criteriile utilizate la repartizarea sumelor prin Programul Operațional Regional, respectiv, populație și suprafață, respectându-se procentele de alocare astfel cum acestea au rezultat din aplicarea acestor criterii.

(2) O autoritate publică județeană poate obține sprijin financiar în condițiile prezentei legi pentru documentația tehnico-economică aferente unui singur proiect de infrastructură rutieră de interes județean.

(3) Justificarea impactului asupra dezvoltării economice la nivel județean/regional a proiectului de infrastructură rutieră se aprobă prin hotărâre a consiliului județean.

(4) Pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice necesare implementării proiectelor de infrastructură rutieră de interes județean autoritățile publice locale pot încheia acorduri de parteneriat cu alte autorități publice locale sau, după caz, pot constitui asociații de dezvoltare intercomunitară în condițiile legii.

CAPITOLUL VIII

Prevederi referitoare la achizițiile publice pentru proiectele cu finanțare din fonduri nerambursabile europene

Art. 57. - (1) Proiectele de infrastructură finanțate din fonduri nerambursabile europene sunt considerate proiecte de interes prioritar și au reglementări specifice în domeniul achizițiilor publice în conformitate cu prevederile prezentei legi.

(2) Pentru proiectele de infrastructură menționate la alin. (1), Guvernul, ministerele și Agenția Națională de Achiziții Publice, denumită în continuare *A.N.A.P.*, pot emite acte normative prin care pot stabili reglementări specifice/condiții/mecanisme specifice pentru procedurile de achiziție publică specifice proiectelor cu finanțare din fonduri nerambursabile europene.

(3) În cuprinsul actelor normative menționate la alin. (2) se va preciza complementaritatea sau, după caz, caracterul specific al procedurilor reglementate.

Art. 58. - Articolul 68¹ din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune

de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„68¹. - Nerespectarea termenelor prevăzute de prezenta lege ori a dispozițiilor cuprinse în prezenta lege privind soluțiile ori măsurile ce pot fi dispuse de instanță constituie abatere disciplinară și se sancționează conform art. 100, lit. d), d¹) și e) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Art. 59. - Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control *ex ante* al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1004 din 18 decembrie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (1), după litera h) se introduce o literă nouă literă, lit. i), cu următorul cuprins:

„i) *control ex ante prioritar* - control privind aspectele de calitate și aspectele de regularitate, așa cum sunt definite de prezenta ordonanță de urgență, efectuat la solicitarea autorității contractante pentru procedurile de achiziție publică având ca obiect proiectele de infrastructură care au indicată sursa de finanțare din fonduri nerambursabile europene. Controlul *ex ante* prioritar se efectuează în termenele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.”

2. După articolul 11 se introduce un nou articol, art. 11¹, cu următorul cuprins:

„Art. 11¹. - (1) Controlul *ex ante* asupra procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică ce au ca obiect proiectele de infrastructură și indicată sursa de finanțare din fonduri nerambursabile europene este control *ex ante* prioritar, exercitat în termen de maximum 10 zile lucrătoare de la data transmiterii deciziei de verificare prevăzută la art. 9 alin. (1), respectiv de la data primirii documentelor prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. a) din prezenta ordonanță de urgență, în situația în care acestea din urmă nu sunt disponibile în SEAP.

(2) În termenul de 10 zile lucrătoare menționat la alin. (1),

ANAP emite avizul prevăzut la art. 14 din prezenta ordonanță de urgență.

(3) Pentru controlul *ex ante* prioritar exercitat asupra procesului de evaluare a ofertelor/candidaturilor și de atribuire a contractului, ANAP va emite avizul conform prevăzut la art. 14 din prezenta ordonanță de urgență în termen de 5 zile lucrătoare de la data încărcării în SEAP a raportului procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă, pe baza tuturor documentelor încărcate în SEAP de autoritatea contractantă în fazele critice ale procesului de evaluare și cu luarea în considerare a tuturor clarificărilor solicitate pe parcursul procesului de evaluare.

(4) Neemiterea avizului conform în termenele prevăzute la alin. (2) și (3) echivalează cu emiterea tacită a avizului conform necondiționat pentru autoritatea contractantă, respectiv a celui tip de aviz conform pentru situațiile când nu se constată abateri cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate cuprinse în listele de verificare.

(5) Nerespectarea de către personalul ANAP a termenelor prevăzute la alin. (2) și (3), constituie abatere disciplinară și se sancționează în condițiile legii.”

3. După articolul 20 se introduce un nou articol, art. 20¹, cu următorul cuprins:

„Art. 20¹. - (1) Controlul *ex ante* exercitat asupra procedurilor de negociere fără publicare prealabilă care au ca obiect proiectele de infrastructură și care au indicată sursa de finanțare din fonduri nerambursabile europene este un control *ex ante* prioritar exercitat prin intermediul SEAP, în termen de 3 zile lucrătoare asupra informațiilor și documentelor puse la dispoziția ANAP potrivit art. 20 alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență.

(2) În termenul prevăzut la alin. (1), ANAP poate solicita autorității contractante clarificări și documente suplimentare prin intermediul SEAP. Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde la scrisoarea de clarificări/solicitare de documente suplimentare în termen de o zi lucrătoare de la data solicitării. Nerespectarea termenului de răspuns la scrisoarea de clarificări/solicitare de documente suplimentare atrage după sine emiterea avizului conform de către ANAP pe baza documentelor și a informațiilor existente la data emiterii avizului conform, potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(3) În termenul de 3 zile lucrătoare menționat la alin. (1), ANAP emite avizul conform prevăzut la art. 14 din prezenta ordonanță de

urgență.

(4) Neemiterea avizului conform pentru procedurile de negociere fără publicare prealabilă în termenul prevăzut la alin.(1), echivalează cu emiterea tacită a avizului conform necondiționat pentru autoritatea contractantă, respectiv a aceluia tip de aviz conform pentru situațiile când nu se constată abateri cu privire la aspectele de calitate și/sau de regularitate cuprinse în listele de verificare.

(5) Nerespectarea termenului de 3 zile lucrătoare pentru emiterea avizului conform prevăzut la art. 14 din prezenta ordonanță de urgență, de către personalul ANAP, constituie abatere disciplinară și se sancționează în condițiile legii.”

4. După articolul 21 se introduce un nou articol, art. 21¹, cu următorul cuprins:

„Art. 21¹. - (1) Controlul *ex ante* exercitat asupra modificărilor contractului este control *ex ante* prioritar asupra modificărilor contractelor care au ca obiect proiectele de infrastructură și au indicată sursa de finanțare din fonduri nerambursabile europene, în termen de 3 zile lucrătoare de la data transmiterii către ANAP prin orice mijloace electronice a informațiilor și documentelor de către autoritatea contractantă, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență.

(2) În cazul controlului *ex ante* prioritar asupra modificărilor contractelor, ANAP nu va emite aviz conform, urmând ca eventualele constatări ale controlului să fie transmise autorităților contractante sub formă de recomandări în termenul de 3 zile lucrătoare prevăzut la alin. (1).”

Art. 60. - Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1), după litera g) se introduce o nouă literă, lit. g¹), cu următorul cuprins:

„g¹) *mecanism specific pentru proceduri simplificate* - instrument informatic utilizat de autoritățile contractante pentru derularea procedurilor simplificate specifice, prin intermediul SEAP;”

2. La articolul 68 alineatul (1), după litera i) se introduce o nouă literă, lit. j), cu următorul cuprins:

„j) *procedură simplificată specifică* - procedură aplicată de

autoritățile contractante pentru procedurile de achiziție sub pragul prevăzut de lege, prin utilizarea mecanismului specific pentru proceduri simplificate, pentru achizițiile care au ca obiect proiectele de infrastructură și sursa de finanțare indicată fonduri nerambursabile europene.”

3. La Capitolul III, Secțiunea 1, după paragraful 10 se introduce un nou paragraf, paragraful 11, cuprinzând articolul 113¹, cu următorul cuprins:

„Paragraful 11

Mecanismul specific pentru proceduri simplificate

Art. 113¹. - (1) Prin excepție de la prevederile art.113, pentru achizițiile care au ca obiect proiectele de infrastructură și au indicată sursa de finanțare din fonduri nerambursabile europene, a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1), autoritățile contractante au dreptul de a aplica mecanismul specific pentru proceduri simplificate, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).

(2) Mecanismul specific pentru proceduri simplificate este un instrument informatic prin intermediul SEAP pe baza căruia autoritatea contractantă selectează operatorii economici, cu respectarea următoarelor principii de bază:

a) principiul transparenței: potrivit acestui principiu autoritățile contractante își fac cunoscut anunțul de organizare a unei proceduri de achiziție simplificate specifice, în timp ce ofertanții își fac cunoscute ofertele lor pentru bunurile, produsele, serviciile, execuția de lucrări solicitate de autoritățile contractante;

b) principiul competitivității: potrivit acestui principiu autoritățile contractante au posibilitatea de a selecta ofertele de pe piață care corespund celor mai bune condiții în termen de calitate și preț;

c) principiul utilizării eficiente a resurselor financiare publice: potrivit acestui principiu autoritățile contractante au posibilitatea de a selecta ofertele de pe piață care asigură cel mai bun raport între costul achiziției și beneficiile obținute;

(3) ANAP are obligația de a asigura operaționalizarea și utilizarea mecanismului specific pentru proceduri simplificate în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.”

4. La articolul 196, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin excepție de la alin. (1), în cazul procedurilor simplificate autoritatea contractantă poate solicita documentele justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE numai ofertantului aflat în poziția de a fi desemnat câștigător, stabilind un termen de 5 zile lucrătoare pentru prezentarea acestor documente, cu posibilitatea de extindere cu maximum 5 zile lucrătoare la solicitarea operatorului economic respectiv, în condițiile încadrării datei semnării contractului în perioada de valabilitate a ofertelor.”

5. După articolul 209 se introduce un nou articol, art. 209¹, cu următorul cuprins:

„Art. 209¹. - (1) În cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau în cazul în care lipsesc anumite documente pentru procedurile de achiziție care au ca obiect proiectele de infrastructură și care au indicată sursa de finanțare fonduri nerambursabile europene, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita, de regulă, cel mult de două ori ofertanților/candidaților clarificări pentru toate aspectele neclare din oferta prezentată de operatorul economic și, după caz, cel mult de două ori completări ale documentelor prezentate de aceștia în cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței. Solicitățile de clarificări și de documente suplimentare, inclusiv evaluarea acestora, nu va conduce la depășirea perioadei de valabilitate a ofertelor stabilită potrivit documentației de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident în favoarea unui ofertant/candidat.”

6. După articolul 234 se introduc două noi articole, art. 234¹ și 234², cu următorul cuprins:

„Art. 234¹. - (1) Personalul angajat al autorității contractante responsabil de procedurile de achiziții conform strategiei de achiziții și personalul care face parte din comisiile de evaluare a ofertelor poate beneficia de o indemnizație pe procedură la nivelul unui salariu minim brut pe economie, stabilită prin decizie a conducătorului autorității contractante, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) se respectă calendarul achiziției prevăzut în cererea de finanțare/contractul de finanțare;
- b) răspunsurile la clarificările solicitate de operatorii economici

au fost transmise spre publicare în termenul legal;

c) ofertele depuse de operatorii economici au fost evaluate în conformitate cu cerințele documentației de atribuire;

d) raportul procedurii de achiziție a fost semnat de comisia de evaluare în termenul prevăzut la art. 214 alin. (3), inclusiv prelungirea prevăzută la art. 214 alin. (4) din prezenta lege, după caz și a fost aprobat de conducătorul autorității contractante.

(2) Constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit legii orice depășire a unor termene legale sau prevăzute în documentațiile de atribuire de către personalul angajat al autorității contractante desemnat în comisiile de evaluare, în condițiile în care depășirile sunt imputabile persoanelor respective.

(3) Indemnizațiile de procedură pentru personalul desemnat conform alin. (1) se calculează:

a) ca sumă lunară pentru personalul responsabil de procedurile de achiziții, conform strategiei de achiziții;

b) proporțional cu numărul de zile cuprinse între data deschiderii ofertelor și data semnării raportului procedurii de către personalul care face parte din comisiile de evaluare a ofertelor, putându-se cumula cu suma de la lit. a), după caz.

(4) Indemnizațiile de procedură pentru personalul desemnat conform alin. (1) sunt cheltuieli eligibile în cadrul Programelor Operaționale din care face parte proiectul pentru care s-a organizat procedura de achiziție. Autoritățile de Management sunt abilitate să efectueze modificările ce se impun pentru a asigura eligibilitatea acestor categorii de cheltuieli.

Art. 234². - (1) În perioada derulării procedurilor de achiziție care au ca obiect proiectele de infrastructură și care au indicată sursa de finanțare fonduri nerambursabile europene autoritățile contractante pot angaja, pe perioadă determinată, cu contract individual de muncă, în afara organigramei aprobate potrivit legii, experți pentru evaluarea ofertelor depuse de operatorii economici, pentru a asigura buna desfășurare a procedurilor de achiziție organizate.

(2) Procedurile de angajare a experților potrivit alin. (1) sunt proceduri simplificate organizate după o metodologie aprobată prin decizie a autorității contractante.

(3) Cheltuielile cu experții angajați pe perioadă determinată sunt cheltuieli eligibile în cadrul Programelor Operaționale din care face parte proiectul pentru care s-a organizat procedura de achiziție. Autoritățile de Management sunt abilitate să ia toate măsurile necesare pentru a asigura eligibilitatea categoriilor de cheltuieli menționate la alin. (1).

(4) Experții angajați potrivit alin. (1) trebuie să dețină calificare de experți în achiziții publice sau pot fi persoane cu calificare și experiență relevantă în domeniul obiectului achiziției.

(5) Experții angajați potrivit alin. (1) nu beneficiază de indemnizația prevăzută la art. 234¹ alin. (1) din prezenta lege.”

Art. 61 - Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 391 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 3 alineatul (1), după litera f) se introduce o nouă literă, lit. f¹), cu următorul cuprins:

„f¹) mecanism specific pentru proceduri simplificate: instrument informatic utilizat de autoritățile contractante pentru derularea procedurilor simplificate specifice, prin intermediul SEAP;”

2. La articolul 82 alineatul (1), după litera i) se introduce o nouă literă, lit. j), cu următorul cuprins:

„j) procedură simplificată specifică: procedură aplicată de autoritățile contractante pentru procedurile de achiziție sub pragul prevăzut de lege, prin utilizarea mecanismului specific pentru proceduri simplificate, pentru achizițiile care au ca obiect proiectele de infrastructură și sursa de finanțare indicată fonduri nerambursabile europene;”

3. La Capitolul IV, Secțiunea 1, după paragraful 10 se introduce un nou paragraf, paragraful 11, cuprinzând articolul art.126¹, cu următorul cuprins:

„Paragraful 11

Mecanismul specific pentru proceduri simplificate

„**Art. 126¹.** - (1) Prin excepție de la prevederile art. 126, pentru achizițiile care au ca obiect proiectele de infrastructură și au indicată sursa de finanțare din fonduri nerambursabile europene, a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare prevăzute la art. 12 alin. (1), autoritățile contractante au dreptul de a aplica mecanismul specific pentru proceduri simplificate, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).

(2) Mecanismul specific pentru proceduri simplificate este un instrument informatic prin intermediul SEAP pe baza căruia autoritatea

contractantă selectează operatorii economici, cu respectarea următoarelor principii de bază:

a) principiul transparenței: potrivit acestui principiu autoritățile contractante își fac cunoscut anunțul de organizare a unei proceduri de achiziție simplificate specifice, în timp ce ofertanții își fac cunoscute ofertele lor pentru bunurile, produsele, serviciile, execuția de lucrări solicitate de autoritățile contractante;

b) principiul competitivității: potrivit acestui principiu autoritățile contractante au posibilitatea de a selecta ofertele de pe piață care corespund celor mai bune condiții în termen de calitate și preț;

c) principiul utilizării eficiente a resurselor financiare publice: potrivit acestui principiu autoritățile contractante au posibilitatea de a selecta ofertele de pe piață care asigură cel mai bun raport între costul achiziției și beneficiile obținute;

(3) ANAP are obligația de a asigura operaționalizarea și utilizarea mecanismului specific pentru proceduri simplificate în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.”

4. La articolul 205, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin excepție de la alin. (1), în cazul procedurilor simplificate autoritatea contractantă poate solicita documentele justificative care dovedesc informațiile cuprinse în DUAE numai ofertantului aflat în poziția de a fi desemnat câștigător, stabilind un termen de 5 zile lucrătoare pentru prezentarea acestor documente, cu posibilitatea de extindere cu maximum 5 zile lucrătoare la solicitarea operatorului economic respectiv, în condițiile încadrării datei semnării contractului în perioada de valabilitate a ofertelor.”

5. După articolul 221 se introduce un nou articol, art. 221¹, cu următorul cuprins:

„Art. 221¹. - (1) În cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către operatorii economici sunt incomplete sau eronate sau în cazul în care lipsesc anumite documente pentru procedurile de achiziție care au ca obiect proiectele de infrastructură și care au indicată sursa de finanțare fonduri europene, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita, de regulă, cel mult de două ori ofertanților/candidaților clarificări pentru toate aspectele neclare din oferta prezentată de operatorul economic și, după caz, cel mult de două ori completări ale documentelor prezentate de aceștia în cadrul ofertelor sau solicitărilor de participare, cu respectarea principiilor tratamentului egal și

transparenței. Solicitățile de clarificări și de documente suplimentare, inclusiv evaluarea acestora, nu va conduce la depășirea perioadei de valabilitate a ofertelor stabilită potrivit documentației de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident în favoarea unui ofertant/candidat.”

6. După articolul 254 se introduc două noi articole, art. 254¹ și 254², cu următorul cuprins:

„Art. 254¹. - (1) Personalul angajat al autorității contractante responsabil de procedurile de achiziții conform strategiei de achiziții și personalul care face parte din comisiile de evaluare a ofertelor poate beneficia de o indemnizație la nivelul unui salariu minim brut pe economie, stabilită prin decizie a conducătorului autorității contractante, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) se respectă calendarul achiziției prevăzut în cererea de finanțare/contractul de finanțare;

b) răspunsurile la clarificările solicitate de operatorii economici au fost transmise spre publicare în termenul legal;

c) ofertele depuse de operatorii economici au fost evaluate în conformitate cu cerințele documentației de atribuire;

d) raportul procedurii de achiziție a fost semnat de comisia de evaluare în termenul prevăzut la art. 227 alin. (3), inclusiv prelungirea prevăzută la art. 227 alin. (4) din prezenta lege, după caz și a fost aprobat de conducătorul autorității contractante.

(2) Constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit legii orice depășire a unor termene legale sau prevăzute în documentațiile de atribuire de către personalul angajat al autorității contractante desemnat în comisiile de evaluare, în condițiile în care depășirile sunt imputabile persoanelor respective.

(3) Indemnizațiile de procedură pentru personalul desemnat conform alin. (1) se calculează:

a) ca sumă lunară pentru personalul responsabil de procedurile de achiziții, conform strategiei de achiziții;

b) proporțional cu numărul de zile cuprinse între data deschiderii ofertelor și data semnării raportului procedurii de către personalul care face parte din comisiile de evaluare a ofertelor, putându-se cumula cu suma de la lit. a), după caz.

(4) Indemnizațiile de procedură pentru personalul desemnat conform alin. (1) sunt cheltuieli eligibile în cadrul Programelor

Operaționale din care face parte proiectul pentru care s-a organizat procedura de achiziție. Autoritățile de Management sunt abilitate să efectueze modificările ce se impun pentru a asigura eligibilitatea acestor categorii de cheltuieli.

Art. 254². - (1) În perioada derulării procedurilor de achiziție care au ca obiect proiectele de infrastructură și care au indicată sursa de finanțare fonduri europene autoritățile contractante pot angaja, pe perioadă determinată, cu contract individual de muncă, în afara organigramei aprobate potrivit legii, experți pentru evaluarea ofertelor depuse de operatorii economici, pentru a asigura buna desfășurare a procedurilor de achiziție organizate.

(2) Procedurile de angajare a experților potrivit alin. (1) sunt proceduri simplificate organizate după o metodologie aprobată prin decizie a autorității contractante.

(3) Cheltuielile cu experții angajați pe perioadă determinată sunt cheltuieli eligibile în cadrul Programelor Operaționale din care face parte proiectul pentru care s-a organizat procedura de achiziție. Autoritățile de Management sunt abilitate să ia toate măsurile necesare pentru a asigura eligibilitatea categoriilor de cheltuieli menționate la alin. (1).

(4) Experții angajați potrivit alin. (1) trebuie să dețină calificare de experți în achiziții publice sau pot fi persoane cu calificare și experiență relevantă în domeniul obiectului achiziției.

(5) Experții angajați potrivit alin. (1) nu beneficiază de indemnizația prevăzută la art. 254¹ alin. (I) din prezenta lege.”

CAPITOLUL IX

Dispoziții finale

Art. 62. - (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației va propune spre aprobare Guvernului României propunerea de modificare a hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în conformitate cu prevederile art.15.

(2) Atribuțiile, responsabilitățile, precum și orice alte măsuri care sunt necesare pentru organizarea și funcționarea structurii de specialitate menționate la art. 15 se stabilesc prin ordin al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. 63. - (1) Modelul de convenție pentru relocarea de utilități prevăzut la art. 29 alin. (2) se aprobă prin ordin comun al ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri precum și al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Modelele de convenție pentru avizele, relocările și descărcările, utilități prevăzute la art. 31 alin. (2), altele decât cele de transport a energiei electrice și de gaze naturale și alte avize de interes național sau local se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor și al ministrului de resort, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 64. - Normele metodologice de aplicare a prevederilor Capitolului III se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Fondurilor Europene, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 65. - Modelul de contract de finanțare și modelul de contract de acordare a sprijinului financiar prevăzute la art. 50 alin. (1) se aprobă prin ordin al ministrului fondurilor europene, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. 66. - Exercițarea controlului *ex ante* prioritar în condițiile și termenele prevăzute mai sus intră în vigoare în termen de 60 de zile la publicarea modificărilor și completărilor aduse prin prezenta lege în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 67. - Mecanismul specific pentru proceduri simplificate, modalitatea de utilizare precum și orice alte măsuri necesare operaționalizării acestuia se stabilesc prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Achizițiilor Publice, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

p. PREȘEDINTELE
SENATULUI

ION – MARCEL CIOLACU ROBERT – MARIUS CAZANCIUC

București,
Nr.